

**Protokół z kontroli  
Komisji Rewizyjnej  
Rady Gminy Dębica Kaszubska**

W kontroli udział wzięli:

1. Marcel Formela - Przewodniczący Komisji
2. Wioleta Jabłońska - Wiceprzewodnicząca Komisji
3. Ireneusz Ziółkowski - Członek Komisji

Przedmiot kontroli:

Wydatki poniesione w ramach promocji Gminy, w tym na funkcjonowanie gazety gminnej "Więści Gminne".

Miejsce: Urząd Gminy Dębica Kaszubska, ul. ks. Antoniego Kani 16a, 76-248 Dębica Kaszubska

Przewodniczący rozpoczął kontrolę o godzinie 13:30 dnia 20.04.2026 r.

Komisja przeanalizowała stanowisko Wójta wraz z załączoną dokumentacją (załącznik nr 1).

Przewodniczący przerwał kontrolę o godzinie 14:30 dnia 20.04.2026 r.

Przewodniczący wznowił kontrolę o 13:24 dnia 18.05.2026 r.

Przewodniczący odczytał treść protokołu, po czym poddał pod głosowanie przyjęcie protokołu.

Wynik głosowania:

ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0

ZA (Marcel Formela, Wioleta Jabłońska, Ireneusz Ziółkowski): 3

W wyniku zarządzanego głosowania wniosek został podjęty.

Przewodniczący zakończył kontrolę o 13:48 dnia 18.05.2026 r.

**Opis stanu faktycznego**

1. Wydatki i nakłady gazety gminnej "Więści Gminne".

W latach 2024–2026 wydano łącznie 7 numerów gazety, przy czym standardowy nakład każdego z nich wynosił 3 500 egzemplarzy. Szczególną uwagę zwraca „wydanie specjalne” (nr 36) z marca 2024 r., które ukazało się w okresie przedwyborczym. Był to najbardziej rozbudowany numer z analizowanych, który liczył 36 stron, a koszt jego przygotowania wyniósł 9 345,00 zł, co czyni go najdroższym w badanym zestawieniu. Według deklaracji Urzędu średni koszt druku jednej strony gazety oscyluje wokół 0,09 zł.

2. Proces redakcyjny gazety gminnej "Więści Gminne".

Redakcja gazety opiera się wyłącznie na zasobach kadrowych pracowników Urzędu Gminy. Całość nadzoru merytorycznego oraz ostateczna akceptacja publikowanych treści spoczywa jednoosobowo w rękach Wójta Gminy. Jednocześnie Urząd przyznaje, że nie realizuje § 35 ust. 5 Statutu Gminy, który nakłada obowiązek publikowania w gazecie uchwał, interpelacji oraz zapytań radnych.

Niedopełnienie tego wymogu argumentowane jest ograniczeniami finansowymi. Według wyliczeń Urzędu, w przypadku pełnej realizacji statutowego obowiązku i druku wszystkich wskazanych dokumentów, koszt wydania gazety w bieżącym roku wyniósłby 85 050,00 zł.

### 3. Wydanie specjalne nr 36 gazety gminnej „Wieści Gminne”.

W treści gazety znalazły się teksty autorstwa Wójta, będące bezpośrednią odpowiedzią na bieżącą debatę publiczną oraz głosy krytyczne. Wójt odnosi się w nich m.in. do pozycji gminy w rankingach (str. 2): *„Jednak muszę też odnieść się do nieprofesjonalnej w swoim przekazie informacji, że nigdy wcześniej gmina nie spadła tak w rankingach”* oraz odpiera zarzuty dotyczące kondycji finansowej samorządu, używając sformułowań takich jak: *„Drodzy Mieszkańcy! I znów ruszyła maszyna”* czy *„nieprawdziwe informacje o tym, że Warkocka zadłużyła gminę”* (str. 7).

Publikacja zawiera również polemikę z opiniami o, jak to określono w tekście, *„nieudolnym wójtowaniu”* (str. 7), przeciwstawiając im zestawienia tabelaryczne mające dowodzić stabilności budżetu. Ponadto w artykule wymieniono konkretne miejscowości (Gałęzów, Maleniec, Łabiszewo, Boguszyce, Ochodza, Jamrzyno), wobec których padła jednoznaczna deklaracja: *„Pamiętamy o nich, i w kolejnych latach mogą spodziewać się przebudowy tych dróg”* (str. 8).

### 4. Media społecznościowe i promocja.

Za bieżące prowadzenie profili w mediach społecznościowych odpowiada pracownik Urzędu Gminy zatrudniony na stanowisku ds. dialogu i komunikacji społecznej. Jednocześnie w 2024 roku gmina zdecydowała się na skorzystanie z usług zewnętrznej firmy, której zlecono wykonanie filmów promocyjnych „sprzedaż działek”. Koszt tej realizacji wyniósł 17 300,00 zł (produkcja oraz emisja).

## Wnioski

1. Komisja ocenia, że wydanie nr 36 gazety gminnej „Wieści Gminnych” wykracza poza ustawowy zakres informacji publicznej. Użycie sformułowań o charakterze emocjonalnym i polemicznym dowodzi, że gazeta finansowana z budżetu gminy posłużyła Wójtowi, jednocześnie kandydatowi w wyborach, jako platforma do obrony własnego wizerunku politycznego w czasie trwania kampanii wyborczej. Takie działania mogą stanowić naruszenie standardu bezstronności władzy publicznej oraz powodować nieuczciwą przewagę polityczną.

2. Zdaniem Komisji wymienienie z nazwy miejscowości i deklarowanie przyszłych inwestycji drogowych w numerze wydanym na miesiąc przed wyborami, może nosić znamiona agitacji wyborczej. Zgodnie ze stanowiskiem Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 22.01.2026 r.,

3. Komisja uważa, iż wykorzystanie gazety gminnej przez Wójta m.in. do walki z „opiniami” o swoim „nieudolnym wójtowaniu”, zmienia charakter gazety z biuletynu informacyjnego na narzędzie publicystyczne. Rzecznik Praw Obywatelskich w swoim stanowisku z dnia 22.01.2026 r. wskazuje, że biuletyny powinny być „pozbawione treści publicystycznych” i zawierać wyłącznie informacje o działalności jednostki.

4. Komisja jednoznacznie i stanowczo potępia praktykę świadomego oraz trwałego nierealizowania przez Wójta Gminy postanowień § 35 ust. 5 Statutu Gminy Dębica Kaszubska, który nakłada na organ wykonawczy obowiązek publikowania m.in. w gazetach gminnych uchwał Rady, interpelacji oraz zapytań radnych. Statut Gminy jest aktem prawa miejscowego, stanowiącym fundament ustrojowy gminy. Zgodnie z hierarchią źródeł prawa, Wójt jako organ wykonawczy nie posiada kompetencji do arbitralnego decydowania, które przepisy Statutu będą przez niego przestrzegane, a które ignorowane.

5. Komisja Rewizyjna w pełni podziela stanowisko wyrażone przez Radę Gminy Dębica Kaszubska w Oświadczeniu nr 1/2024 z dnia 16 września 2024 r. Potwierdzona w toku kontroli praktyka wykorzystywania gazety gminnej „Więści Gminnych” do promocji osoby Wójta oraz obrony jego wizerunku politycznego wpisuje się w negatywną ocenę Rady wskazaną w wyżej wymienionym Oświadczeniu. Ustalenia kontroli dotyczące wydania nr 36 korespondują z opinią Rady, iż publikacja ta mogła służyć uzyskaniu „nieuczciwej przewagi politycznej” w okresie kampanii wyborczej, co stanowi jaskrawe zaprzeczenie idei bezstronnego biuletynu informacyjnego. Brak publikacji uchwał i interpelacji, przy jednoczesnym finansowaniu treści polemicznych, uzasadnia wnioski Rady o konieczności ustawowego ograniczenia samorządowej działalności wydawniczej wyłącznie do formy publikacji danych dostępnych w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **Rekomendacje**

1. Komisja Rewizyjna rekomenduje niezwłoczne wdrożenie i pełną realizację § 35 ust. 5 Statutu Gminy Dębica Kaszubska, który nakłada na organ wykonawczy obowiązek publikowania w gazetach gminnych m.in. uchwał Rady Gminy, interpelacji oraz zapytań radnych.

Biorąc pod uwagę pisemne wyjaśnienia Wójta wskazujące na ograniczenia finansowe uniemożliwiające realizację obowiązków wynikających z § 35 ust. 5 Statutu, Komisja uznaje za nieuzasadnione dalszy druk gminnej gazety „Więści Gminnych” w formule pomijającej treści, których publikacji wymaga Statut Gminy.

W przypadku dalszego wydawania gazety z pominięciem obowiązkowych treści statutowych, Komisja Rewizyjna wnioskuje o przekazanie protokołu kontroli wraz z dokumentacją Wojewodzie Pomorskiemu jako organowi nadzoru nad działalnością gminy w zakresie zgodności z prawem.

2. Komisja Rewizyjna rekomenduje, aby gazeta gminna „Więści Gminne” była wydawana wyłącznie w formule biuletynu informacyjnego Gminy Dębica Kaszubska, zawierając obiektywne, rzeczowe i możliwe do zweryfikowania informacje o działalności organów gminy, jednostek organizacyjnych oraz o sprawach publicznych istotnych dla mieszkańców.

Gazeta finansowana ze środków budżetu gminy nie powinna zawierać treści polemicznych, emocjonalnych, ocennych, personalnych, autopromocyjnych ani takich, które mogą służyć obronie wizerunku osób pełniących funkcje publiczne, w szczególności w okresie kampanii wyborczej.

3. Komisja Rewizyjna rekomenduje Radzie Gminy przekazanie protokołu kontroli wraz z dokumentacją Komisarzowi Wyborczemu celem oceny, czy treści opublikowane w gazecie gminnej w czasie kampanii wyborczej, sfinansowanej ze środków budżetu gminy i dostarczonej mieszkańcom, mogły naruszać przepisy Kodeksu wyborczego dotyczące prowadzenia i finansowania kampanii wyborczej.

Protokół sporządził  
Marcel Formela

Na tym protokół zakończono i podpisano:

Marcel Formela ..... 

Wioleta Jabłońska ..... 

Ireneusz Ziółkowski ..... 

Dębница Kaszubska, dn. 18.05 ..... 2026 r.

Z treścią protokołu zapoznałam/em się dn. 08.06 ..... 2026 r.

Uwagi kierownika jednostki kontrolowanej:

(załącznik/brak) Uwagi przesłać do 30 VIII 2026r.

  
WÓJT GMINY  
Dębница Kaszubska  
Iwona Wąkarska  
Podpis kierownika jednostki kontrolowanej/

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Dębница Kaszubska
2. Wójt Gminy Dębница Kaszubska
3. A/a.

Wykaz załączników:

1. Stanowisko Wójta Gminy Dębница Kaszubska z dnia 17.04.2026 r.
2. Stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 20.01.2026 r.