

UCHWAŁA NR XVII/207/2025

RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 27 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436; z 2023 r. poz. 1688) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572; z 2025 r. poz. 769) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę złożoną w dniu 11 września 2025 r. przez rodziców dzieci z Podwilczyna i Dobrzykowa za zasadną w części dotyczącej nieprawidłowego nadzoru nad realizacją umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r., który doprowadził do nieprawidłowego wykonywania usługi transportowej polegającej na dowozie i odwozie dzieci oraz uczniów do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dębniczy Kaszubskiej w roku szkolnym 2025/2026.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dębica Kaszubska do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Bartłomiej Tutak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) zwanej dalej kpa, do właściwości rady gminy należy rozpatrywanie skarg składanych na działania wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. W tym celu powołuje się komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 11 września 2025 r. do Urzędu Gminy Dębica Kaszubska wpłynęło pismo rodziców dzieci z Podwilczyna i Dobrzykowa dotyczące organizacji przewozu dzieci do szkoły i przedszkola.

Wobec powyższego zgodnie z art. 222 kpa w/w pismo zostało zakwalifikowane jako skarga do rozpatrzenia przez Radę Gminy Dębica Kaszubska.

Transport zbiorowy dzieci i uczniów do placówek oświatowych stanowi istotny element zapewnienia równego dostępu do edukacji oraz bezpiecznego i sprawnego funkcjonowania systemu oświaty. Prawidłowa realizacja usług przewozowych ma kluczowe znaczenie nie tylko dla organizacji pracy szkoły, ale przede wszystkim dla bezpieczeństwa najmłodszych uczestników ruchu drogowego. Dlatego też każdorazowe wykonywanie umowy powinno odbywać się z zachowaniem najwyższej staranności, zgodnie z jej postanowieniami oraz obowiązującymi przepisami prawa. Wszelkie uchybienia w tym zakresie mogą wpływać negatywnie na komfort i bezpieczeństwo dzieci, a tym samym wymagają rzetelnej oceny i reakcji ze strony organów nadzorczych.

W odniesieniu do zdarzenia z dnia 4 września 2025 r., dotyczącego niezabrania z przystanku autobusowego dwojga dzieci podczas porannego dowozu do Przedszkola oraz Szkoły Podstawowej w Dębicy Kaszubskiej, Rada zwraca uwagę, iż przewoźnik dysponuje informacjami o liczbie dzieci korzystających z transportu. Zaistniała sytuacja, spowodowana niewystarczającą liczbą miejsc w pojeździe, wskazuje jednak nie tylko na brak właściwego przygotowania technicznego przewoźnika, lecz przede wszystkim na niewystarczający nadzór Urzędu Gminy nad realizacją zadania wynikającego z postanowień umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r.

Obowiązkiem Urzędu Gminy jako podmiotu zamawiającego, jest zapewnienie skutecznego i bieżącego nadzoru nad wykonawcą usług, w tym weryfikacja gotowości technicznej oraz organizacyjnej przed rozpoczęciem realizacji zadania. Brak takiego nadzoru doprowadził do powstania sytuacji, która mogła narazić dzieci na niebezpieczeństwo oraz zakłócić prawidłowe funkcjonowanie placówek oświatowych. Tego rodzaju uchybienia mogą skutkować utratą zaufania do rzetelności usług świadczonych na zlecenie gminy oraz negatywnie wpływać na wizerunek samorządu. Mając na uwadze wagę zapewnienia bezpieczeństwa i ciągłości transportu, Rada wskazuje na konieczność wyciągnięcia przez Gminę konsekwencji wobec przewoźnika, zgodnie z postanowieniami zawartej umowy, a także podjęcia działań mających na celu usprawnienie nadzoru nad realizacją tego typu zadań w przyszłości.

W odniesieniu do otrzymania biletów miesięcznych na przejazdy w dniach 16–17 września 2025 r., zgodnie z postanowieniami umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r., dostarczenie biletów miesięcznych powinno nastąpić w terminie do 7 dni od dnia złożenia zamówienia. W toku wyjaśnień ustalono, iż zamówienie na bilety miesięczne zostało złożone w dniu 28 sierpnia 2025 r., co wskazuje na przekroczenie przez przewoźnika terminu wynikającego z ww. umowy. W przypadku przekroczenia wskazanego terminu zasadne jest naliczenie kar umownych przewidzianych w wyżej wymienionej umowie. Brak naliczenia kar umownych przez Urząd Gminy stanowi przejaw niewłaściwego nadzoru nad realizacją umowy oraz zaniechania egzekwowania jej postanowień wobec wykonawcy. Rada zwraca uwagę na konieczność prowadzenia przez Urząd Gminy bieżącego monitoringu realizowanych zadań oraz podejmowania niezwłocznych działań w sytuacjach naruszenia warunków umownych, w celu zapewnienia należytego wykonania usług na rzecz mieszkańców Gminy.

W odniesieniu do ogłoszeń umieszczonych w serwisie ogłoszeniowym dotyczącym poszukiwania kierowców przez wykonawcę, zamawiający nie ma obowiązku ingerowania w sposób ani formę poszukiwania pracowników przez wykonawcę. Należy podkreślić, iż wykonawca jest zobowiązany, na mocy postanowień umowy, do zatrudniania kierowców na podstawie umowy o pracę, o ile wykonywane przez nich czynności mieszczą się w zakresie art. 22 § 1 Kodeksu pracy. Ponadto, każdorazowo w przypadku zmiany osób wykonujących usługę, wykonawca zobowiązany jest do złożenia zamawiającemu aktualizacji wykazu pracowników. Pracownicy ci podlegają weryfikacji w Rejestrze Sprawców Przepływów na Tle Seksualnym.

W odniesieniu do udostępnienia przez przewoźnika usług transportowych dla mieszkańców należy podkreślić, iż zgodnie z informacjami pozyskanymi przez Komisję, przewoźnik do dnia 17 października 2025 r. nie posiadał kas fiskalnych w autobusach, a tym samym do tego dnia nie realizował postanowień umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r., dotyczących udostępniania usług transportowych dla mieszkańców. Wskazać należy, że brak zapewnienia przez Urząd Gminy właściwego nadzoru nad wykonawcą oraz brak weryfikacji gotowości technicznej przewoźnika przed rozpoczęciem świadczenia usług doprowadziły do niewywiązywania się z zapisów umowy w tym zakresie. Obowiązkiem Urzędu jako podmiotu zamawiającego, jest bieżące monitorowanie realizacji umowy oraz egzekwowanie od wykonawcy spełnienia wszystkich wymagań określonych w jej treści. Zaniechanie w tym zakresie stanowi przejaw niewłaściwego nadzoru nad realizacją zadania publicznego.

Należy podkreślić, iż skarżący nie budzą zastrzeżeń do pracy kierowcy oraz opiekunki autobusu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy Dębica Kaszubska uznanie skargi za zasadną oraz przeprowadzenie przez Komisję Rewizyjną kontroli w sprawie realizacji zadania dowozu i odwozu dzieci do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dębicy Kaszubskiej.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Dębica Kaszubska uznała skargę za zasadną.

Podjęcie uchwały nie wywoła skutków finansowych.