

Uchwała Nr 137/g221/P/II/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 28 listopada 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Dębica Kaszubska na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - członek |

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Dębica Kaszubska na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 184/2024 Wójta Gminy Dębica Kaszubska z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem oraz przedstawienia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2025-2036.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Dębica Kaszubska na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 94.800.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 69.100.000,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 25.700.000,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 99.800.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 67.800.000,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 32.000.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 5.000.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu, jest zgodny z prawem.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 7.655.500,00 zł składają się przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 7.000.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 585.500,00 zł oraz przychody ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych w wysokości 70.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 2.655.500,00 zł przeznaczając je na wykup papierów wartościowych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 1.300.000,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający uznał, że pod względem merytorycznym obejmuje on możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 zaplanowano rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalna, wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że doprecyzowania wymaga określony limit i upoważnienie do emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w zakresie przyporządkowania kwot do poszczególnych celów wskazanego limitu i udzielonego upoważnienia.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy w 2025 r.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależniona jest spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego