

**Protokół
z posiedzenia
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 06.10.2025 r.**

W posiedzeniu Komisji udział wzięli:

1. Wioleta Jabłońska – Przewodnicząca Komisji
2. Marcel Formela – Wiceprzewodniczący Komisji
3. Ireneusz Ziółkowski – Członek Komisji

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Wypracowanie opinii o złożonej skardze.
3. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodnicząca otworzyła posiedzenie i przedstawiła porządek posiedzenia.

Ad. 2

Komisja przeanalizowała treść skargi złożonej dnia 11 września 2025 r. Przewodnicząca przedstawiła członkom komisji stanowisko Zastępcy Wójta Gminy Dębica Kaszubska w sprawie skargi dotyczącej dowozu i odwozu dzieci do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dębicy Kaszubskiej.

Przewodnicząca Komisji przedstawiła wniosek o uznanie skargi za **zasadną** w części dotyczącej nieprawidłowego nadzoru nad realizacją umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r., który doprowadził do nieprawidłowego wykonywania usługi transportowej polegającej na dowozie i odwozie dzieci oraz uczniów do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dębicy Kaszubskiej w roku szkolnym 2025/2026.

W wyniku zarządzanego głosowania wniosek został podjęty.

Wynik głosowania: ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0

ZA (3): Wioleta Jabłońska, Marcel Formela, Ireneusz Ziółkowski.

Uzasadnienie:

Transport zbiorowy dzieci i uczniów do placówek oświatowych stanowi istotny element zapewnienia równego dostępu do edukacji oraz bezpiecznego i sprawnego funkcjonowania systemu oświaty. Prawidłowa realizacja usług przewozowych ma kluczowe znaczenie nie tylko dla organizacji pracy szkoły, ale przede wszystkim dla bezpieczeństwa najmłodszych uczestników ruchu drogowego. Dlatego też każdorazowe wykonywanie umowy powinno odbywać się z zachowaniem najwyższej staranności, zgodnie z jej postanowieniami oraz obowiązującymi przepisami prawa. Wszelkie uchybienia w tym zakresie mogą wpływać negatywnie na komfort i bezpieczeństwo dzieci, a tym samym wymagają rzetelnej oceny i reakcji ze strony organów nadzorczych.

W odniesieniu do zdarzenia z dnia 4 września 2025 r., dotyczącego niezabrania z przystanku autobusowego dwojga dzieci podczas porannego dowozu do Przedszkola oraz Szkoły Podstawowej w Dębicy Kaszubskiej, Komisja zwraca uwagę, iż przewoźnik dysponuje informacjami o liczbie dzieci korzystających z transportu. Zaistniała sytuacja,

spowodowana niewystarczającą liczbą miejsc w pojeździe, wskazuje jednak nie tylko na brak właściwego przygotowania technicznego przewoźnika, lecz przede wszystkim na niewystarczający nadzór Urzędu Gminy nad realizacją zadania wynikającego z postanowień umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r.

Komisja podkreśla, iż obowiązkiem Urzędu Gminy jako podmiotu zamawiającego, jest zapewnienie skutecznego i bieżącego nadzoru nad wykonawcą usługi, w tym weryfikacja gotowości technicznej oraz organizacyjnej przed rozpoczęciem realizacji zadania. Brak takiego nadzoru doprowadził do powstania sytuacji, która mogła narazić dzieci na niebezpieczeństwo oraz zakłócić prawidłowe funkcjonowanie placówek oświatowych. Tego rodzaju uchybienia mogą skutkować utratą zaufania do rzetelności usług świadczonych na zlecenie gminy oraz negatywnie wpływać na wizerunek samorządu. Mając na uwadze wagę zapewnienia bezpieczeństwa i ciągłości transportu, Komisja wskazuje na konieczność wyciągnięcia przez Gminę konsekwencji wobec przewoźnika, zgodnie z postanowieniami zawartej umowy, a także podjęcia działań mających na celu usprawnienie nadzoru nad realizacją tego typu zadań w przyszłości.

W odniesieniu do otrzymania biletów miesięcznych na przejazdy w dniach 16–17 września 2025 r., Komisja zwraca uwagę, iż zgodnie z postanowieniami umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r., dostarczenie biletów miesięcznych powinno nastąpić w terminie do 7 dni od dnia złożenia zamówienia. Komisja ustaliła, iż zamówienie na bilety miesięczne zostało złożone w dniu 28 sierpnia 2025 r., co wskazuje na przekroczenie przez przewoźnika terminu wynikającego z ww. umowy. W przypadku przekroczenia wskazanego terminu zasadne jest naliczenie kar umownych przewidzianych w wyżej wymienionej umowie. Brak naliczenia kar umownych przez Urząd Gminy stanowi przejaw niewłaściwego nadzoru nad realizacją umowy oraz zaniechania egzekwowania jej postanowień wobec wykonawcy. Komisja zwraca uwagę na konieczność prowadzenia przez Urząd Gminy bieżącego monitoringu realizowanych zadań oraz podejmowania niezwłocznych działań w sytuacjach naruszenia warunków umownych, w celu zapewnienia należytego wykonania usług na rzecz mieszkańców Gminy.

W odniesieniu do ogłoszeń umieszczonych w serwisie ogłoszeniowym dotyczącym poszukiwania kierowców przez wykonawcę, Komisja zwraca uwagę, iż zamawiający nie ma obowiązku ingerowania w sposób ani formę poszukiwania pracowników przez wykonawcę. Należy podkreślić, iż wykonawca jest zobowiązany, na mocy postanowień umowy, do zatrudniania kierowców na podstawie umowy o pracę, o ile wykonywane przez nich czynności mieszczą się w zakresie art. 22 § 1 Kodeksu pracy. Ponadto, każdorazowo w przypadku zmiany osób wykonujących usługę, wykonawca zobowiązany jest do złożenia zamawiającemu aktualizacji wykazu pracowników. Pracownicy ci podlegają weryfikacji w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym.

W odniesieniu do udostępnienia przez przewoźnika usług transportowych dla mieszkańców należy podkreślić, iż zgodnie z informacjami pozyskanymi przez Komisję, przewoźnik do dnia 17 października 2025 r. nie posiadał kas fiskalnych w autobusach, a tym samym do tego dnia nie realizował postanowień umowy nr 242/2025, zawartej w dniu 25 sierpnia 2025 r., dotyczących udostępniania usług transportowych dla mieszkańców. Komisja wskazuje, że brak zapewnienia przez Urząd Gminy właściwego nadzoru nad wykonawcą oraz brak weryfikacji gotowości technicznej przewoźnika przed rozpoczęciem świadczenia usług doprowadziły do niewywiązywania się z zapisów umowy w tym zakresie. Komisja podkreśla, iż obowiązkiem Urzędu jako podmiotu zamawiającego, jest bieżące monitorowanie realizacji umowy oraz egzekwowanie od wykonawcy spełnienia wszystkich

wymagań określonych w jej treści. Zaniechanie w tym zakresie stanowi przejaw niewłaściwego nadzoru nad realizacją zadania publicznego.

Należy podkreślić, iż skarżący nie budzą zastrzeżeń do pracy kierowcy oraz opieki autobusu.

Mając na uwadze powyższe, Komisja zarekomendowała Radzie Gminy Dębica Kaszubska **uznanie skargi za zasadną oraz przeprowadzenie przez Komisję Rewizyjną kontroli w sprawie realizacji zadania dowozu i odwozu dzieci do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dębicy Kaszubskiej.**

Ad. 3

Przewodnicząca zakończyła posiedzenie.

Protokół sporządziła
Wioleta Jabłońska

Na tym protokół zakończono i podpisano:

Wioleta Jabłońska

Marcel Formela

Ireneusz Ziółkowski