

UCHWAŁA NR II/20/2024

RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 27 maja 2024 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 98 ust. 1, 3 i 3a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 i 721 i z 2023 r. poz. 1688) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 i 1705), uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Dębica Kaszubska postanawia wnieść skargę do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 2 maja 2024 nr PN-IV.4131.15.2024.MP stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia z dnia 28 marca 2024 r. nr LXVII/569/2024 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Dębica Kaszubska dla fragmentu obszaru w obrębie Gogolewo w gminie Dębica Kaszubska.

§ 2.1. Do wniesienia i popierania skargi, podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania oraz reprezentowania skarżącej przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Dębica Kaszubska.

2. Wójt Gminy Dębica Kaszubska może ustanawiać pełnomocników procesowych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Bartłomiej Tutak

UZASADNIENIE

Rozstrzygnięciem Wojewody Pomorskiego nr PN-IV.4131.15.2024.MP z dnia 2 maja 2024 r. stwierdzono nieważność uchwały LXVII/569/2024 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Dębica Kaszubska dla fragmentu obszaru w obrębie Gogolewo w gminie Dębica Kaszubska.

Organ nadzorczy stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 Konstytucji.

W uzasadnieniu rozstrzygnięcia Wojewoda uznał, że:

1. Przywołany przez Radę Gminy Dębica Kaszubska art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że o właściwości rady gminy należy m.in. uchwalanie planu ogólnego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Organ stanowiący gminy powołał się także na art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), zgodnie z którym do spraw opracowania i uchwalania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian stosuje się przepisy ustawy zmienionej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektów tych studiów albo ich zmian. Umożliwia on zatem podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie studium kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy bądź jego zmiany, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977 z późn. zm.) obowiązujące przed wejściem w życie ustawy nowelizującej, przy spełnieniu określonego w nim warunku. Wskazana powyżej ustawa weszła w życie w dniu 24 września 2023 r.
2. Z analizy dokumentacji planistycznej wynika, że część z wniosków o opinie i uzgodnienia projektu zmiany studium datowana jest na dzień 21 września 2023 r., przy czym nadane zostały dnia 25 września 2023 r., poza jednym, kierowanym do komisji urbanistyczno-architektonicznej, który to nadany został w dniu 22 września 2023 r. Większość z przedmiotowych wniosków datowana jest na dzień 26 września 2023 r. nadana zaś zostały 27, 28 i 29 września 2023 r.
3. Doszło do wystąpienia o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej, to znaczy przed dniem 24 września 2023 r.
4. W sprawie nie zachodzą okoliczności przewidziane w art. 65 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Przyjęta przez Radę Gminy Dębica Kaszubska zmiana studium dotyczy rozwoju funkcji turystyczno-rekreacyjnej na gruntach prywatnych. Zgodnie zaś z art. 65 ust. 2 pkt 2 wskazanej wyżej ustawy, możliwa jest na zasadach obowiązujących przed datą jej wejścia w życie zmiana studium dotycząca wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego. Przepis art. 65 ust. 2 pkt 3 ustawy nowelizującej pozwala zaś na zmianę studium, która dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnym kraju w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1235) lub działalności, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 i 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633).

Jak stanowi art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin zachowują moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r., i stosuje się do nich przepisy dotychczasowe.

Do spraw opracowania i uchwalania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli:

1) przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektów tych studiów albo ich zmian lub

2) zmiana tych studiów dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Wójt Gminy Dębica Kaszubska dokończył procedurę sporządzenia zmiany studium dla obrębu Gogolewo zgodnie z przepisami, tj. wystąpił o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej (przed dniem 24 września 2023 roku). Tym samym, został spełniony warunek wskazany w art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688).

Wspierając się powszechnie obowiązującą praktyką interpretacyjną, użyte w ustawie sformułowanie „wystąpiono” należy rozumieć jako „rozpoczęcie” procedury opiniująco-uzgadniającej. Oznacza to, że tak naprawdę, aby spełnić wymagania ww. przepisu przejściowego, wystarczyłoby wysłać projekt planu minimum do jednego organu lub instytucji.

Ten sam pogląd został zaprezentowany przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii na jego stronie internetowej (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/najczesciej-zadawane-pytania-i-odpowiedzi2>). W odpowiedzi na pytanie „Czy w nawiązaniu do art. 65 ust. 2 pkt 1 reformy wystąpienie o opinie i uzgodnienia należy interpretować jako rozpoczęcie procesu opiniowania i uzgodnień? (...)” Ministerstwo wskazało, co następuje: Przepis art. 65 ust. 2 pkt 1 reformy literalnie mówi o wystąpieniu o opinie i uzgodnienia, a nie o ich uzyskaniu. Wystarczy wystąpienie do jednego organu z wymienionych by przepis znalazł zastosowanie” .

Skutkiem finansowym dla gminy będą koszty procesowe w wysokości ok. 200 zł.