

Uchwała Nr 159/g221/O/23
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2023 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 211, art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr LXIII/521/2023 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 26 października 2023 r. w sprawie emisji obligacji

orzeka nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 31 października 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr LXIII/521/2023 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 26 października 2023 r. w sprawie emisji obligacji, zaś w dniu 23 listopada 2023 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analizując badaną uchwałę Kolegium tutejszej Izby ustaliło, że Rada Gminy Dębica Kaszubska postanowiła wyemitować obligacje komunalne na łączną kwotę 8.600.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej wyemitowanych obligacji w celu restrukturyzacji zadłużenia.

Z treści uchwały Nr LXIII/519/2023 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok wynika natomiast, że organ stanowiący nadał nowe brzmienie § 13 oraz § 14 zmienianej uchwały, tj uchwały Nr LIII/391/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dębica Kaszubska na 2023 r. o następującej treści:

„§13. 1. Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy do kwoty 5 000 000 zł;*
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy do kwoty 5 400 000 zł.”*

„ §14. 1. Upoważnia się Wójta Gminy Dębica Kaszubska do:

- 1) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 5 000 000 zł;*
- 2) emisji papierów wartościowych, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 5 400 000 zł;*

- 3) *emisji papierów wartościowych na wcześniejszą spłatę istniejącego długu do wysokości 8 600 000 zł;*
- 4) (.....);
- 5) (.....);
- 6) (.....);
- 7) (.....)."

W uchwale Nr LXIII/519/2023 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok Rada Gminy Dębica Kaszubska upoważniła Wójta do emisji papierów wartościowych na wcześniejszą spłatę istniejącego długu do wysokości 8.600.000 zł nie ustalając jednocześnie kwoty limitu do zaciągania zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na wcześniejszą spłatę istniejącego długu w powyższej wysokości..

Występuje zatem niezgodność między ustalonym upoważnieniem dla Wójta Gminy Dębica Kaszubska do zaciągania zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych na wcześniejszą spłatę istniejącego długu do wysokości 8.600.000 zł a brakiem zawarcia w uchwale stosownego limitu w związku z powyższym upoważnieniem. Rada Gminy podjęła bowiem uchwałę w sprawie emisji obligacji bez poprzedniego ustalenia w uchwale budżetowej, zgodnie z zasadą przedniości budżetu, limitu do emisji papierów wartościowych na wcześniejszą spłatę istniejącego długu w planowanej wysokości.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny oraz obowiązujący stan prawny, Kolegium tut. Izby stwierdziło, że badana uchwała dotknięta jest wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Zgodnie z treścią art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa jest aktem normatywnym, stanowiącym - stosownie do dyspozycji art. 211 ust. 4 cyt. ustawy - podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Postanowienia art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nakładają formalne i merytoryczne ograniczenia w zaciąganiu zobowiązań j.s.t i dopuszczają możliwość zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub wyemitowanych papierów wartościowych do wysokości limitu określonego w uchwale budżetowej.

Limit zobowiązań, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy, jest obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej gminy. Oznacza to, że jeśli uchwała budżetowa gminy na dany rok budżetowy nie zawiera tego limitu (mimo ustawowego wymogu), to gmina nie może zaciągać kredytów lub pożyczek oraz emitować papierów wartościowych. To samo dotyczy zmiany wielkości powyższego limitu zaciąganych zobowiązań.

Z uwagi na fakt, że Rada Gminy postanowiła wyemitować obligacje na wykup wcześniej wyemitowanych obligacji w celu restrukturyzacji zadłużenia na kwotę 8 600 000 zł, powinna dokonać również ustalenia w uchwale budżetowej limitu do zaciągania tego zobowiązania w kwocie 8 600 000 zł. Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę nie ustaliła limitu do zaciągnięcia ww. zobowiązania. Zatem brak ustalenia w uchwale budżetowej limitu z tytułu emitowanych papierów wartościowych na wcześniejszą spłatę istniejącego długu, w ocenie Kolegium tut. Izby, skutkuje koniecznością orzeczenia nieważności uchwały z przyczyn opisanych powyżej.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Gdańsku