

UCHWAŁA NR LXI/469/2023
RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 27 lipca 2023 r.

w sprawie skargi na uchwałę nr XXXVIII/272/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 54 § 1, § 2 i § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, poz. 803, z 2020 r. poz. 2320) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Dębica Kaszubska nie uwzględnia skargi Prokuratora Rejonowego w Słupsku z dnia 29 czerwca 2023 r. (data wpływu 3 lipca 2023 r.) na uchwałę nr XXXVIII/272/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Ireneusz Ziółkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572), dalej u.s.g. do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W dniu 3 lipca 2023 r. wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Słupsku na uchwałę nr XXXVIII/272/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska.

Skarżący wskazał, że podjęta uchwała jest niezgodna z prawem, gdyż nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Uchwała ta skierowana jest do nieokreślonej liczby odbiorców, którymi są osoby, będące członkami rady gminy, której skład może ulegać zmianie w ciągu kadencji. Ponadto opisują w sposób abstrakcyjny okoliczności, które muszą zostać spełnione, aby dieta w określonej wysokości została wypłacona. Wysokość diety jest uzależniona od zajmowanego stanowiska, przy czym stanowiska nie mają określonej kadencji i w ciągu kadencji rady gminy mogą następować na nich personalne zmiany.

Zgodnie z treścią art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, poz. 803, z 2020 r. poz. 2320) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Jednocześnie organ, za pośrednictwem którego skarga jest składana zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Art. 54 § 3 w/w ustawy stanowi, iż organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W przypadku skargi na decyzję, uwzględniając skargę w całości, organ uchyla zaskarżoną decyzję i wydaje nową decyzję. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. Przepis § 2 stosuje się odpowiednio.

Stosownie do art. 25 ust. 4 u.s.g. na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Rada Gminy Dębica Kaszubska w dniu 25 listopada 2021 r. podjęła uchwałę nr XXXVIII/272/2021 w sprawie zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska, która weszła w życie z dniem podjęcia. Uchwała ta nie stanowi aktu prawa miejscowego, albowiem w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) zawarto katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów i przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego, którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Uchwała ta stanowi akt kierownictwa wewnętrznego mający moc wiążącą jedynie wewnątrz określonego układu organizacyjnego. Regulacje w/w uchwały dotyczą radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska i określają jedną z kwestii związanych z wykonywaniem mandatu radnego tj. zwrotu kosztów podróży służbowych. Adresatem uchwały nie jest społeczność gminy, czyli nieograniczona liczba adresatów.

Analogicznie do podjętej uchwały nr XXXVIII/271/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska zaskarżona uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podjęcie uchwały jest uzasadnione i nie wywoła skutków finansowych.