

UCHWAŁA NR LXI/468/2023

RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 27 lipca 2023 r.

w sprawie skargi na uchwałę nr XXXVIII/271/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 54 § 1, § 2 i § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, poz. 803, z 2020 r. poz. 2320) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Dębica Kaszubska nie uwzględnia skargi Prokuratora Rejonowego w Słupsku z dnia 29 czerwca 2023 r. (data wpływu 3 lipca 2023 r.) na uchwałę nr XXXVIII/271/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Ireneusz Ziółkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572), dalej u.s.g. do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W dniu 3 lipca 2023 r. wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Słupsku na uchwałę nr XXXVIII/271/2021 Rady Gminy Dębница Kaszubska z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Dębница Kaszubska.

Skarżący wskazał, że podjęta uchwała jest niezgodna z prawem, gdyż nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Uchwała ta skierowana jest do nieokreślonej liczby odbiorców, którymi są osoby, będące członkami rady gminy, której skład może ulegać zmianie w ciągu kadencji. Ponadto opisują w sposób abstrakcyjny okoliczności, które muszą zostać spełnione, aby dieta w określonej wysokości została wypłacona. Wysokość diety jest uzależniona od zajmowanego stanowiska, przy czym stanowiska nie mają określonej kadencji i w ciągu kadencji rady gminy mogą następować na nich personalne zmiany.

Zgodnie z treścią art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, poz. 803, z 2020 r. poz. 2320) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Jednocześnie organ, za pośrednictwem którego skarga jest składana zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Art. 54 § 3 w/w ustawy stanowi, iż organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W przypadku skargi na decyzję, uwzględniając skargę w całości, organ uchyla zaskarżoną decyzję i wydaje nową decyzję. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. Przepis § 2 stosuje się odpowiednio.

Stosownie do art. 25 ust. 4 u.s.g. na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Dnia 30 października 2019 r. Rada Gminy Dębница Kaszubska przyjęła uchwałę nr XIII/88/2019 w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Dębница Kaszubska, w której w § 8 zawarła zapis „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”.

Dnia 12 lutego 2020 r. wpłynęło zawiadomienie z Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, Oddział Zamiejscowy Wydziału Prawnego i Nadzoru w Słupsku o podjęciu uchwały z istotnym naruszeniem prawa. Organ nadzoru wskazał, że zapis zawarty w § 8 w/w uchwały w sposób istotny narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) albowiem przepis ten zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Organ nadzoru podzielił funkcjonujący w orzecznictwie na przestrzeni wielu lat pogląd odnoszący się do uchwał organów stanowiących dotyczących diet radnych, zgodnie z którym uchwały takie nie są aktami prawa miejscowego, ale jedynie przepisami wewnętrznymi (aktami kierownictwa wewnętrznego). Uchwały te dotyczą tylko wskazanych w nich funkcjonariuszy samorządowych, a nie nieograniczonego kręgu adresatów oraz regulują jedną z kwestii związanych z wykonywaniem powierzonych im czynności. Nie wkraczają one w sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy, normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji gminy.

Powyższe potwierdzają wyroki sądów, na które powołano się w zawiadomieniu:

- 1) wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 sierpnia 2000 r. sygn. akt I SA 721/2000,
- 2) wyrok WSA w Krakowie z dnia 12 kwietnia 2007 r. sygn. akt III SA/Kr 995/06,
- 3) wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 kwietnia 2008 r. sygn. akt IV SA/Gl 970/07,
- 4) wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r. sygn. akt II SA/Rz 1701/15,
- 5) wyrok WSA w Poznaniu z dnia 7 września 2017 r. sygn. akt II SA/Po 149/17.

Żaden przepis szczególny nie stanowi o publikacji przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wobec tego organ nadzoru zobowiązał radę gminy do zmiany treści uchwały pod rygorem wniesienia skargi na uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku.

Uchwałą z dnia 26 lutego 2020 r. Rada Gminy Dębica Kaszubska dostosowała treść uchwały do stanu zgodności z prawem.

Wobec powyższego Rada Gminy Dębica Kaszubska podejmując uchwałę nr XXXVIII/271/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Dębica Kaszubska zobowiązana była do zawarcia zapisu określającego wejście w życie uchwały w dniu jej podjęcia, gdyż uchwała ta nie stanowi aktu prawa miejscowego. Rada gminy działała zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Podjęcie uchwały jest uzasadnione i nie wywoła skutków finansowych.