

Uchwała Nr 022/g221/D/II/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 13 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o:

- **możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Dębica Kaszubska na rok 2023,**
- **prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 - 2035 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

- **pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Dębica Kaszubska na rok 2023,**
- **pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 - 2035 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Gminy Dębica Kaszubska podjęła uchwałę Nr LIII/390/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 - 2035 oraz uchwałę Nr LIII/391/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dębica Kaszubska na 2023 rok.

Analizując możliwość sfinansowania w 2023 roku przez gminę Dębica Kaszubska deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2023 rok przewidziane zostały dochody w kwocie 62.595.427,69 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 47.829.892,74 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 14.765.534,95 zł, a wydatki budżetu w kwocie 70.786.615,64 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 48.359.892,74 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 22.426.722,90 zł.

Z uchwały budżetowej wynika, iż na 2023 rok został zaplanowany deficyt budżetu w wysokości 8.191.187,95 zł, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi dochodami i ustalonymi wydatkami budżetu.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z:

- 1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 862.844,20 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.928.343,75 zł,
- 3) emisji obligacji komunalnych w wysokości 5.400.000,00 zł.

Ze względu na fakt, że na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu gminy może być sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - Skład Orzekający stwierdza, że wskazany wyżej sposób sfinansowania deficytu budżetu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu gminy zaplanowano w łącznej w wysokości 10.561.254,95 zł, w tym:

- 1) przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 3.232.911,20 zł,
- 2) przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 1.928.343,75 zł,
- 3) przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 5.400.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 2.370.067,00 zł przeznaczając je na:

- 1) wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 1.763.000,00 zł,
- 2) spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 607.067,00 zł.

Uchwałą Nr LIII/390/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 - 2035 przyjęto prognozę długu obejmującą wyżej wymienione lata. W prognozie tej określono, iż na koniec 2023 roku zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych w 2023 roku przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych będzie wynosiło 31.991.690,68 zł, co będzie stanowić 51,11% planowanych na ten rok dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w 2023 roku zaplanowanych przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości

5.400.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że wskaźnik spłaty wyżej wymienionych zobowiązań został zaplanowany w wysokości 9,36%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 14,32%. Również w dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jedynie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2026 - 2027 wskaźnik spłat zaciągniętych zobowiązań zbliża się do dopuszczalnego wskaźnika spłat w danym roku.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 w ww. latach została zachowana. Jednakże zwraca się uwagę na wysoki poziom łącznej kwoty długu na koniec roku do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, który kształtuje się następująco i wynosi: w 2023 roku 72,80%, w 2024 roku 84,03% i w 2025 roku 74,56%.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz
Przewodnicząca Składu Orzekającego