

Uchwała Nr 200/g221/F/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 - 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 - 2035.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 151/2022 Wójta Gminy Dębica Kaszubska z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz przedstawienia projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Dębica Kaszubska na lata 2023-2035.

Natomiast w dniu 12 grudnia 2022 r. wpłynęło do tut. Izby pismo Wójta Gminy Dębica Kaszubska uzasadniające wysokość zaangażowanych przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Dębica Kaszubska na lata 2023 – 2035 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2023 zaplanowane dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2023 r. wyniesie 31.991.690,68 zł, co stanowić będzie 51,11% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych zobowiązań do planowanych dochodów budżetu gminy w kolejnych latach kształtuje się na wysokim poziomie i stanowi: w 2024 roku 57,69%, w 2025 roku 61,14%, i w 2026 roku 55,37%. Natomiast w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową kwota długu ulega stopniowemu zmniejszaniu, aż do całkowitej spłaty.

Dokonując dalszej analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 9,36%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 14,32%. Również w latach 2024-2035 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2026 - 2027 wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań. Wobec powyższego podkreśla się, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 w ww. latach została zachowana. Jednakże zwraca się uwagę na wysoki poziom łącznej kwoty długu na koniec roku do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym

charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, który wynosi: w 2023 roku 72,80%, w 2024 roku 84,03% i w 2025 roku 74,56%.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że z przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2022 roku, gmina nie będzie dysponowała wolnym środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaangażowana w przychodach budżetu i w wieloletniej prognozie finansowej. Zatem na dzień złożenia projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wolne środki, będące w dyspozycji gminy, nie pokrywają w pełni potrzeb budżetu. Ponadto w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono uzasadnienie do kwoty wolnych środków mniejszej, niż zaangażowano w przychodach.

Jednakże z uwagi na treść przywołanego wyżej pisma Wójta Gminy Dębica Kaszubska dotyczącego wyjaśnień i potwierdzenia, że budżet gminy na koniec 2022 roku zamknie się zaangażowaną kwotą wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że przewidywane przychody z tytułu wolnych środków będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2023 roku.

W konsekwencji powyższego Skład Orzekający podkreśla, że przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej gminy obejmującej wyżej wskazane lata należy zweryfikować zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań.

Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną. Dodatkowo w tym miejscu raz jeszcze należy podkreślić, że kwota przychodów z tytułu wolnych środków nie znajduje odzwierciedlenia w danych wynikających z przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2022 roku.

Jedynie, jak wskazano wyżej, uwzględnienie złożonych wyjaśnień przez Wójta Gminy Dębica Kaszubska pozwala przyjąć założenie, że budżet gminy zamknie się prawdopodobnie wskazaną kwotą wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego