

UCHWAŁA NR XLIX/363/2022
RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 29 września 2022 r.

zmieniająca uchwałę nr XLIII/309/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Dębica Kaszubska uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490, z 2022 r. poz. 1301) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XLIII/309/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu gminy Dębica Kaszubska uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach, dokonuje się następujących zmian:

1) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„**§ 1a.** Ekwiwalent pieniężny w wysokościach, o których mowa w § 1 uchwały, wypłacany jest za udział w działaniach ratowniczych, w akcjach ratowniczych, w szkoleniach i w ćwiczeniach, które miały miejsce począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r.”;

2) uchyla się § 2.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Ireneusz Ziółkowski

UZASADNIENIE

Zmiana uchwały nr XLIII/309/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych (dalej OSP) z terenu gminy Dębica Kaszubska uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach wynika z konieczności uregulowania sposobu rozliczania udziału w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach oraz ćwiczeniach w okresie od 1 stycznia 2022 r. do momentu wejścia w życie uchwały.

Możliwość nadania mocy wstecznej przepisom aktu normatywnego zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące przewidziana została w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym nadanie przepisom mocy wstecznej możliwe jest pod warunkiem, że nie będzie to stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Zasady demokratycznego państwa prawnego wywodzone są z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Do zasad demokratycznego państwa prawnego Trybunał Konstytucyjny zaliczył: zasadę ochrony zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa i wynikający z niej obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa prawnego, zasadę ochrony praw nabytych i interesów w toku, zakaz wstecznego działania prawa, nakaz przestrzegania reguł przyzwoitej legislacji, w tym przestrzegania zasady dostatecznej określoności przepisów prawa, zasadę ustanawiania odpowiedniej *vacatio legis*.

Zasada *lex retro non agit* nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach możliwe jest od niej odstępianie, w szczególności, gdy nie prowadzi to do pogorszenia sytuacji obywateli w stosunku do stanu poprzedniego a jest to konieczne dla zachowania wartości ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. W demokratycznym państwie prawa wsteczne działanie prawa może zostać wprowadzone, gdy dotyczy przyznania praw, wiąże się z polepszeniem sytuacji prawnej jednych adresatów normy prawnej przy jednoczesnym niepogarszaniu sytuacji prawnej pozostałych adresatów.

Jak już było wyżej wskazywane, celem niniejszej uchwały jest zapewnienie strażakom ratownikom OSP wypłaty ekwiwalentu za zdarzenia, w których brali oni udział a które miały miejsce w okresie od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, do dnia podjęcia przez Radę Gminy Dębica Kaszubska uchwały w sprawie określenia wysokości ekwiwalentu dla w. w. osób. Niniejsza uchwała poprawia sytuację prawną strażaków ratowników OSP i jednocześnie nie wpływa na sytuację prawną innych podmiotów.

Uchylenie § 2 wynika z uwag nadzoru prokuratorskiego, które zostały wydane w gminie ościennej wskazując w niej, że zapis § 2 zmienianej uchwały dotyczący kwestii utraty mocy aktu dotychczas obowiązującego jest zbędny. Poprzednia uchwała utraciła ważność z mocy prawa, z dniem 1 stycznia 2022 roku, czyli z dniem wejścia w życie ustawy.

Uchwała rodzi skutki finansowe dla budżetu Gminy Dębica Kaszubska w postaci finansowania wypłat strażakom ratownikom OSP ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach, które miały miejsce począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r.