

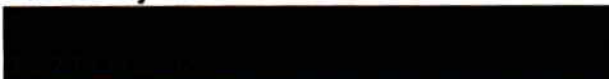


W dokumencie dokonano anonimizacji danych osobowych osób fizycznych ze względu na ochronę praw i wolności osób fizycznych zagwarantowanych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

OG.0003.11.2022.EK

Dębica Kaszubska, dn. 15.09.2022 r.

Sz. P.
Bartłomiej Tutak



W załączeniu przekazuję odpowiedź na Pana interpelację z dnia 2 września 2022 r. dotyczącą przyznania pomocy finansowej [redacted], w związku ze zdarzeniem losowym.

Z poważaniem

Wójt Gminy Dębica Kaszubska
Iwona Warkocka
/Podpisano elektronicznie/

Wyk. w 1 egz.:
1) Adresat (ePUAP),
2) a/a.

76-248 Dębica Kaszubska
ul. ks. Antoniego Kani 16a
e.konopka@debnicakaszubska.eu
Tel: 690 820 348, Fax 59 813 16 34
www.debnicakaszubska.eu







Urząd Gminy w Dębicy Kaszubskiej
ul. ks. Antoniego Kani 16A
76 - 248 Dębica Kaszubska

ODPOWIEDŹ
na interpelację radnego Rady Gminy Dębica Kaszubska
Bartłomieja Tutaka dotyczącą pomocy dla [REDAKTOWANE]
w związku ze zdarzeniem losowym

Odpowiadając na interpelację radnego Rady Gminy Dębica Kaszubska Bartłomieja Tutaka z dnia 2 września 2022 roku, wskazuję na poniższy stan faktyczny i prawny w sprawie o przyznanie pomocy finansowej [REDAKTOWANE], w związku ze zdarzeniem losowym.

Stan faktyczny:

[REDAKTOWANE] zameldowany w miejscowości [REDAKTOWANE], a zamieszkujący [REDAKTOWANE], złożył w dniu 22 sierpnia 2022r. do Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębicy Kaszubskiej wniosek o udzielenie wsparcia w formie zasiłku celowego, w związku ze zdarzeniem losowym z dnia 9 sierpnia 2022 roku, podczas którego spłonął dom, którego był współwłaścicielem.

W dniu 29 sierpnia 2022 roku w trakcie wywiadu środowiskowego przeprowadzonego przez pracownika socjalnego OPS w Dębicy Kaszubskiej, [REDAKTOWANE] poinformował, że faktycznie zamieszkuje [REDAKTOWANE] w pomieszczeniu udostępnionym przez szpital z racji wykonywania tam pracy i tam koncentruje się obecnie jego aktualne centrum życiowe. Poinformował również, że [REDAKTOWANE] przyjeżdżał okazjonalnie aby sprawdzić czy jego wnuki mają zapewnione pożywienie. [REDAKTOWANE] kilkakrotnie odwiedzał tutaj. Ośrodek informując o nieprawidłowościach w rodzinie swojego syna oraz o fakcie dewastowania przez niego mieszkania. Jednocześnie za każdym razem informował pracowników i Kierownika OPS, że zamieszkuje [REDAKTOWANE] z racji wykonywania tam pracy oraz braku warunków do zamieszkania w miejscu zameldowania. [REDAKTOWANE] miał pod adresem swojego zameldowania do własnego użytku jeden pokój, który był zagrożony starymi meblami, a mieszkanie wymagało kapitalnego remontu. Nie posiadał kluczy do mieszkania i nie mógł się do niego dostać podczas nieobecności syna czy jego partnerki. Syn ww. [REDAKTOWANE] na oświadczeniu z dnia 24 sierpnia 2022 roku potwierdza, iż jego ojciec od około półtora roku nie zamieszkiwał pod adresem [REDAKTOWANE] i do miejscowości w której ma zameldowanie przyjeżdżał okazjonalnie. Poinformował również, że jego ojciec nie posiadał żadnych kosztowności ani majątku, a w domu znajdowały się tylko jego stare meble. Ponadto [REDAKTOWANE] w rozmowie z Kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej poinformował, że cały sprzęt AGD, który znajdował się w mieszkaniu należał wyłącznie do niego oraz, że w styczniu bieżącego roku wymienił drzwi i zamki, a ojciec jego nie chciał od niego kluczy, twierdząc, że ich nie potrzebuje. Potwierdził również, że wizyty ojca były okazjonalne oraz że w okresie ostatnich dwóch lat jego ojciec nie nocował pod adresem swojego zameldowania. Fakt niezamieszkiwania przez [REDAKTOWANE] potwierdzają również pracownik socjalny oraz asystent rodziny i kurator sądowy, którzy udzielali wsparcia w rodzinie syna [REDAKTOWANE].

Stan prawny:

Zasady przyznawania zasiłku celowego reguluje art. 40 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021r. poz. 2268) - dalej u.p.s.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy zasiłek celowy może być przyznany również osobie albo rodzinie, które poniosły straty w wyniku zdarzenia losowego. Zasiłek ten w wyjątkowych przypadkach mogą

otrzymać osoby lub rodziny, których dochody przekraczają wymienione w ustawie kryteria, jeśli poniosły stratę w wyniku zdarzenia losowego, klęski żywiołowej lub ekologicznej. Świadczenie to jest niezależne od dochodów poszkodowanych i może być przyznane bezzwrotnie.

W orzecznictwie sądowo – administracyjnym utrwalone jest stanowisko odnośnie interpretacji pojęcia „zdarzenia losowego” czy „klęski żywiołowej”. Przykładowo w wyroku NSA z 28 listopada 2012r. (sygn. akt I OSK 2120/12-CBOSA) stwierdzono, że: Pojęcie zdarzenia losowego oznacza fakty dla człowieka niepomyślnie, godzące w jego życie lub zdrowie. Poniesione straty są jednym z głównych kryteriów przyznania pomocy. Jednak sam fakt wystąpienia szkody nie jest wystarczającą przesłanką jej uruchomienia, konieczne jest wystąpienie przesłanek ogólnych udzielenia wsparcia, w tym przede wszystkim musi zaistnieć trudna sytuacja życiowa, której osoba nie jest w stanie samodzielnie przezwyciężyć. Zasiłek taki nie musi być zatem wypłacony każdemu, kto jest właścicielem nieruchomości dotkniętej zdarzeniem losowym/klęską żywiołową. W przypadku, gdy osoba ubiegająca się o zasiłek celowy na pokrycie skutków zdarzenia losowego/klęski żywiołowej ma zapewnione warunki bytowe we własnym zakresie w innym miejscu, czy w innej miejscowości lub kraju, niż dotknięte klęską żywiołową/zdarzeniem losowym, uznać należy, że ma zapewnione minimum egzystencji, co wskazuje i świadczy zarazem o tym, że pomoc socjalna ze strony państwa na podstawie ustawy o pomocy społecznej nie jest niezbędna. Taka sytuacja z kolei wyklucza możliwość udzielenia jej przedmiotowej pomocy socjalnej

Podkreślić należy, że zasiłek celowy z art. 40 ust. 1 u.p.s. nie ma charakteru odszkodowawczego i nie może być traktowany jako rekompensata za straty spowodowane zdarzeniem losowym. Nie stanowi również zadośćuczynienia ze strony Państwa, które nie ma obowiązku zapewnić pomocy w remoncie każdej nieruchomości uszkodzonej przez zdarzenie losowe. Takie funkcje spełniają organy ubezpieczeniowe pod warunkiem zawarcia odpowiedniej umowy. Należy zatem rozumieć w ten sposób, że celem tego świadczenia jest udzielenie doraźnej pomocy, osobom które poniosły straty na skutek zdarzenia losowego, jeżeli z powodu tych strat nie mogą zaspokoić niezbędnych potrzeb życiowych, a nie jako świadczenie, które ma te straty rekompensować (por. stanowisko NSA wyrażone w wyrokach z dnia 20 listopada 2014 r. sygn. akt I OSK 2216/14, z 12 marca 2014 r. sygn. akt I OSK 2846/13, z 27 lipca 2012 r. sygn. akt I OSK 880/12, WSA we Wrocławiu z dnia 17 lutego 2015 r. sygn. akt IV SA/Wr 565/14).

Nie można pominąć, że przepis art. 40 u.p.s. nie może być realizowany bez zastosowania ogólnych zasad pomocy społecznej, której celem jest zabezpieczenie podstawowych, niezbędnych potrzeb życiowych. „Niezbędna potrzeba życiowa”, to potrzeba: bez zaspokojenia której osoba nie może egzystować potrzeba związana z codziennym funkcjonowaniem każdego człowieka i niezbędna do normalnej egzystencji na poziomie elementarnym; która jest niezbędna do normalnej egzystencji osoby ubiegającej się o przyznanie zasiłku, w warunkach odpowiadających godności człowieka; taka bez zaspokojenia której osoba nie może egzystować, zagrożone są warunki jej istnienia, a w szczególności życie lub zdrowie. Pomoc społeczna nie ma stanowić odszkodowania ze strony Państwa z tytułu doznanych strat, ma zaś służyć poszkodowanym w najcięższych dla nich sytuacjach życiowych, kiedy ich podstawowe potrzeby egzystencjalne nie mogą być przez nich zaspokojone we własnym zakresie. Sam fakt wystąpienia szkody nie jest wystarczającą przesłanką uruchomienia pomocy, konieczne jest wystąpienie przesłanek ogólnych udzielenia wsparcia, w tym przede wszystkim musi zaistnieć trudna sytuacja życiowa, której osoba (rodzina) nie jest w stanie samodzielnie przezwyciężyć. Przykładowo, jeżeli rodzina poniosła straty w nieruchomości mieszkalnej, ale jest właścicielem innego lokum, w którym może zamieszkać, a tym samym jest w stanie zaspokoić samodzielnie swoje potrzeby w tym zakresie, to zasiłek celowy nie powinien być przyznany (por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 26.06.2012r., sygn. akt II SA/Rz 469/12).

Odnosząc się natomiast do pojęcia klęski żywiołowej lub ekologicznej – podobnie, jak pojęcie zdarzenia losowego – niezdefiniowanej w ustawie o pomocy społecznej, wskazać należy, że zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa użyte w art. 40 ust. 1 u.p.s. wyrażenie zdarzenie losowe jest pojęciem szerszym niż termin klęska żywiołowa. każda bowiem klęska żywiołowa jest zdarzeniem losowym, ale

nie każde zdarzenie losowe jest klęską żywiołową (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 27 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Go 114/19).

Różnica w zakresie przyznawania zasiłku celowego z powodu zdarzenia losowego i zasiłku celowego z powodu klęski żywiołowej/ekologicznej jest w źródle finansowania zasiłków. O ile wypłacanie zasiłków celowych z powodu wystąpienia zdarzeń losowych jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym (art. 17 ust. 1 pkt 6 u.p.s), to już przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej (art. 18 ust. 1 pkt 4 u.p.s.) -zatem gmina otrzymuje środki na realizację tego zadania z budżetu państwa. Podkreślenia wymaga, że realizacja tego zadania, choć spoczywa na OPS/CUS, to winna opierać się na ministerialnych wytycznych.

Odnosząc się do argumentacji zawartej w interpelacji w przedmiocie wysokości zasiłku celowego jaki powinien zostać wypłacony poszkodowanemu to wskazuję, iż aktualnie obowiązują wytyczne MSWiA z 20 kwietnia 2022 r. – Zasady udzielania pomocy finansowej, ze środków budżetu państwa z części 85 -Budżety wojewodów, dział 852 – Pomoc społeczna, rozdział 85278 – Usuwanie skutków klęsk żywiołowych oraz z rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w formie zasiłków celowych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęsk żywiołowych (<https://www.gov.pl/web/mswia/usuwanie-skutkow-klask-zywiolowych>) przewidują udzielenie zasiłków celowych z przeznaczeniem na:

- tzw. pomoc „doraźną” w gospodarstwach domowych (w budynkach mieszkalnych, w podstawowym wyposażeniu gospodarstw domowych), jeśli ww. osoby znalazły się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej, w której nie mogą zaspokoić niezbędnych potrzeb bytowych w oparciu o posiadane środki własne – do kwoty 6000 zł;
- remont albo odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego, który został zniszczony lub uszkodzony w wyniku zdarzeń klęskowych -do kwoty 200 000 zł w jednym budynku/lokalu mieszkalnym i do kwoty 100 000 zł w budynkach gospodarczych służących zaspokajaniu niezbędnych potrzeb bytowych rodziny lub osoby.

Pomoc wskazana powyżej przyznawana jest rodzinom lub osobom samotnie gospodarującym, prowadzącym, w dniu wystąpienia zdarzenia klęskowego, gospodarstwo domowe w budynku mieszkalnym lub lokalu mieszkalnym zniszczonym lub uszkodzonym w wyniku tego zdarzenia.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, iż pomimo zaistniałej sytuacji zdarzenia losowego [REDAKTURA] nie poniósł strat, które zagrażałyby jego egzystowaniu. Ma on nadal zabezpieczone „niezbędne potrzeby życiowe”, ma możliwość dalszego zamieszkiwania w [REDAKTURA] w pomieszczeniu udostępnionym przez pracodawcę, w którym koncentruje się jego aktualne centrum życiowe. Ponadto należy zaznaczyć, iż w miejscu swojego zameldowania przed wystąpieniem zdarzenia losowego nie miał warunków do zamieszkiwania i to właśnie tam nie miał zabezpieczonych „niezbędnych potrzeb życiowych”. Nie znajduje potwierdzenia deklaracja [REDAKTURA] jakoby miejsce jego stałego zameldowania było również miejscem jego stałego zamieszkania, a w lokalu udostępnionym przez pracodawcę przebywał okresowo w razie konieczności i potrzeby.

Długość okresu zameldowania [REDAKTURA] na terenie Gminy Dębica Kaszubska nie jest tożsama z jego miejscem zamieszkania. Fakt deklarowania przyszłościowego zamiaru pobytu na terenie Gminy Dębica Kaszubska nie stanowi podstawy do udzielenia wsparcia finansowego w związku z wystąpieniem zdarzenia losowego oraz traktowania go jako przypadek szczególnie uzasadniony.

KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Dębicy Kaszubskiej
mgr Piotr Reszka

