

UCHWAŁA NR XLV/329/2022
RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 26 maja 2022 r.

w sprawie skargi na uchwałę nr XLIII/315/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 marca 2022 r.
w sprawie zapewnienia innej pracy pracownikowi odwołanemu ze stanowiska Skarbnika Gminy
Dębica Kaszubska

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005) oraz art. 54 § 1 i § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, poz. 655) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Dębica Kaszubska nie uwzględnia skargi Pani ██████████ z dnia 9 maja 2022 r. na uchwałę nr XLIII/315/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zapewnienia innej pracy pracownikowi odwołanemu ze stanowiska Skarbnika Gminy Dębica Kaszubska.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Ireneusz Ziółkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005), dalej u.s.g. do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W dniu 9 maja 2022 r. do Rady Gminy Dębica Kaszubska wpłynęła skarga przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku złożona przez Panią [REDAKTOWANE] na uchwałę nr XLIII/315/2022 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zapewnienia innej pracy pracownikowi odwołanemu ze stanowiska Skarbnika Gminy Dębica Kaszubska, ze względu na to, iż uchwała bezpośrednio dotyczy Jej osoby. Skarżąca podnosi, że:

- 1) przywołana w uchwale podstawa prawna nie upoważnia Rady Gminy do podjęcia uchwały w tym przedmiocie;
- 2) naruszono art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530), który stanowi, iż czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za jednostki, o których mowa w art. 2, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 2, art. 9 ust. 2 i 3 oraz art. 10 ust. 2 i 3, wykonują wójt (burmistrz, prezydent miasta) - wobec zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta), sekretarza gminy, skarbnika gminy oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Jediną kompetencją Rady Gminy wobec skarbnika gminy jest jego odwołanie i powołanie na wniosek wójta, zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Przepisy ustawy o pracownikach samorządowych stanowią *lex specialis derogat legi generali* w kontekście przepisów kodeksu pracy.

Zgodnie z treścią art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, poz. 655) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Jednocześnie organ, za pośrednictwem którego skarga jest składana zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Art. 54 § 3 w/w ustawy stanowi, iż organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W przypadku skargi na decyzję, uwzględniając skargę w całości, organ uchyla zaskarżoną decyzję i wydaje nową decyzję. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącem naruszeniem prawa. Przepis § 2 stosuje się odpowiednio.

Natomiast stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, skarbnika gminy powołuje i odwołuje rada gminy na wniosek wójta. Przepis art. 7 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych przewiduje, iż czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec m. in. skarbnika gminy wykonuje wójt.

Powołanie w rozumieniu Kodeksu pracy jest zawsze na jakieś stanowisko, natomiast pozbawienie pracownika, zatrudnionego na podstawie powołania, tego stanowiska, jest równoznaczne z odwołaniem go i akt odwołujący jest równoznaczny z wypowiedzeniem stosunku pracy (por. wyroki SN z 11 maja 2006 r., II PK 273/05, OSNP 2007/9-10/129 oraz z 27 marca 2007 r., II PK 225/06, Lex nr 599537). Akt odwołania powinien jednak spełniać kodeksowe wymagania w tym zakresie, do których należy dochowanie formy pisemnej (art. 70 § 1¹ k.p.), wskazanie właściwego okresu wypowiedzenia z zapewnieniem pracownikowi w tym czasie prawa do wynagrodzenia w wysokości sprzed odwołania (art. 70 § 2 k.p.) i zastosowanie niezbędnego trybu postępowania z art. 72 k.p. oraz przepisów pozakodeksowych wobec osób objętych szczególną ochroną przed rozwiązaniem stosunku pracy nawiązanego na podstawie powołania. W odniesieniu do pracownika, któremu brakuje nie więcej niż dwa lata do nabycia prawa do emerytury z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych art. 72 § 3 w związku z § 2 k.p. nakłada na organ odwołujący obowiązek zapewnienia innej pracy, odpowiedniej ze względu na jego kwalifikacje

zawodowe, przy zagwarantowaniu pracownikowi w okresie wypowiedzenia prawa do wynagrodzenia w wysokości przysługującej przed odwołaniem. Owa inna praca powinna zapewniać należyte wykorzystanie kwalifikacji pracownika, a więc uwzględniać jego profil wykształcenia, doświadczenie zawodowe, dodatkowo nabytą wiedzę specjalistyczną (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 24 września 2004 r. II PK 28/04, LEX nr 122862). Mając powyższe na uwadze oraz fakt, że Rada Gminy Dębica Kaszubska uchwałą nr XLIII/314/2022 z dnia 31 marca 2022 r. odwołała Panią [REDAKTION] z funkcji skarbnika, to Rada Gminy jako organ odwołujący była jednocześnie zobowiązana do podjęcia uchwały będącej przedmiotem skargi, której celem było zapewnienie innej pracy, odpowiedniej ze względu na jej kwalifikacje zawodowe. Podstawę prawną zaskarżonej uchwały stanowiły przepisy art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583) w związku z 70 § 2 i 3 ustawy z dnia z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, z 2018 r. poz. 2432 i z 2021 r. poz. 1162).

Podjęcie uchwały jest uzasadnione i nie wywoła skutków finansowych.