

Uchwała Nr 193/g221/P/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Dębница Kaszubska na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Dębница Kaszubska na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 184/2021 Wójta Gminy Dębница Kaszubska z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Dębница Kaszubska.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Dębница Kaszubska na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 58.604.028 zł, w tym: dochody bieżące 48.152.238 zł oraz dochody majątkowe 10.451.790 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 59.161.326 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 49.049.900 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 10.111.426 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2022 rok w wysokości 557.298 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów

wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu z tytułu wolnych środków zaplanowano w kwocie 2.600.803 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.043.505 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 747.567 zł i wykup wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 1.295.938 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że zarówno dochody, jak i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowane w 2022 roku wydatki bieżące przekraczają dochody bieżące o kwotę 897.662 zł, jednakże gmina zaplanowała na pokrycie tej różnicy przychody pochodzące z tytułu wolnych środków. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2022 został również spełniony wymóg wynikających z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tym przepisie przychody budżetu.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz planowane spłaty zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólnie podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2022 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w związku z podjęciem przez Radę Gminy Dębica Kaszubska uchwał w zakresie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Słupskiemu w 2022 roku należy zaplanować wydatki na ten cel w uchwale budżetowej na 2022 rok. Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Słupskiego na 2022 rok zostały zaplanowane dochody z tytułu pomocy finansowej z budżetu gminy

Dębica Kaszubska. Zatem w kontekście powyższego zachodzi konieczność weryfikacji wydatków budżetu na etapie uchwalania budżetu gminy na 2022 rok.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego