



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, dnia 8 kwietnia 2021 r.

WK-I.431.6.2021.BK

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

### Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Dębica Kaszubska<sup>1</sup> (dalej: Rada Gminy)

### Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków

### Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2020 r. do dnia 17 lutego 2021 r. w zakresie prawidłowości rozpatrywania skarg i wniosków, oraz od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. w zakresie wyboru ławników

### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola pozapianowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup> oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>3</sup> (dalej: kpa).

### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 8 do 12 marca 2021 r.

### Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Krzysztof Badowski Przewodniczący Rady Gminy Dębica Kaszubska do 31 stycznia 2021 r.<sup>4</sup>, Pan Ireneusz Ziółkowski Przewodniczący Rady Gminy Dębica Kaszubska od 25 lutego 2021 r.<sup>5</sup>;

### Skład zespołu kontrolującego:

Bernadeta Karwacka - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku

<sup>1</sup> Ks. Antoniego Kani 16A, 76-248 Dębica Kaszubska

<sup>2</sup> t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1464

<sup>3</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.

<sup>4</sup> Postanowienie Nr 17/2021 Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 8 lutego 2021 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Dębica Kaszubska, akta kontroli str. 4

<sup>5</sup> Uchwała Nr XXIX/200/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Dębica Kaszubska, akta kontroli str. 32

## Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym<sup>6</sup> organami gminy są wójt (burmistrz, prezydent miasta) oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>7</sup> (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Na podstawie art. 229 § 3 *kpa* rada gminy rozpatruje skargi na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Natomiast wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady, rada gminy rozpatruje na podstawie art. 242 § 1 *kpa*.

Zgodnie z informacją przekazaną przez przewodniczącego rady gminy w piśmie znak: RG.0004.4.2021. ES z dnia 17 lutego 2021r.<sup>8</sup>:

- do rady gminy wpłynęły 2 skargi, nie wpłynął żaden wniosek,
- rada gminy dokonała wyboru 3 ławników do Sądu Okręgowego w Słupsku.

W związku z powyższym weryfikacji poddano:

- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków w siedzibie rady gminy oraz dokumentację dotyczącą załatwionych skarg,
- dokumentację w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Słupsku.

## Ustalenia:

Ustalono, iż w okresie poddanym kontroli nastąpiła zmiana na stanowisku Przewodniczącego Rady Gminy. W Uchwale Nr I/1/2018 z 19 listopada 2018 r. wskazano, że dokonano wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Dębница Kaszubska w osobie Krzysztofa Badowskiego. Natomiast Postanowieniem Komisarza wyborczego w Słupsku z dnia 8 lutego 2021 r. stwierdzono wygaśnięcie mandatu radnego Rady Gminy w Dębnicy Kaszubskiej. Wyboru nowego Przewodniczącego Rady Gminy dokonano na sesji rady w dniu 25 lutego 2021 r. w osobie Pana Ireneusza Ziółkowskiego, co zostało potwierdzone w Uchwale nr XXIX/200/2021 z 25 lutego 2021 r. o wyborze Przewodniczącego Rady Gminy Dębница Kaszubska.

Ustalono, iż Przewodniczący Rady Gminy przyjmuje obywateli w sprawie skarg i wniosków w każdy poniedziałek w godz. 16 – 17, co wypełnia zapisy art. 253 § 3 w związku z art. 253 § 2 *kpa*. Informacja za 2020 r. i 2021 r. podana jest na stronie BIP, a harmonogram przyjęć wywieszony został w oknie budynku urzędu gminy<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> t.j. Dz. U z 2020 r., poz.713 z późn. zm.

<sup>7</sup> t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2072

<sup>8</sup> Pismo RG.0004.4.2021 z dnia 17 lutego 2021r., akta kontroli str. 3

<sup>9</sup> Akta kontroli, str. 37-44

Zgodnie z § 24 Regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Dębica Kaszubska, obsługa organizacyjna Rady Gminy należy do zadań Referatu Administracyjnego. Z przedstawionego zakresu czynności Kierownika Referatu Administracyjnego nie wynikają wprost czynności związane z załatwianiem skarg i wniosków wpływających do Rady Gminy. Punkt 14) część A zakresu obowiązków stanowi, iż do obowiązków o charakterze ogólnym pracownika należy m.in. prowadzenie rejestrów skarg, wniosków i listów wpływających do Urzędu Gminy<sup>10</sup>.

Ustalono, że rejestr skarg i wniosków prowadzony jest wspólnie przez Urząd i Radę Gminy. Z zapisów w rejestrze wynika, że w okresie podanym kontroli do Rady Gminy wpłynęły dwie skargi<sup>11</sup>. Nie wpłynął żaden wniosek. W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że zarówno rejestr skarg i wniosków<sup>12</sup>, jak i związana z nim dokumentacja prowadzone są w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, o czym stanowi art. 254 *kpa*. Rada Gminy przy rozpatrywaniu skarg działała zgodnie z właściwością określoną w art. 229 pkt 3 *kpa*.

Ustalono, iż obie sprawy<sup>13</sup> załatwione zostały terminowo, zastosowano przepis art. 237 § 4 *kpa* i wydłużono termin rozpatrzenia skarg, informując o tym skarżących oraz wskazując nowy termin załatwienia sprawy. Analiza przedstawionej do kontroli dokumentacji wykazała, że obie skargi zostały uznane za bezzasadne. Zawiadomienia o odmownym załatwieniu skargi zawierały uzasadnienia faktyczne i prawne, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 238 *kpa*, jednakże stwierdzono brak w obu zawiadomieniach pouczenia wynikającego z art. 239 *kpa*.

Przewodniczący Rady Gminy odpowiadając na pytanie o przyczyny tego braku, wskazał<sup>14</sup>, że brak ten wynika z przeoczenia przy sporządzaniu projektu uchwały, i nie było to działanie celowe.

Ustalono, że rozstrzygnięcia skarg podejmowane są przez Radę Gminy w formie uchwał<sup>15</sup>.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

### **Przebieg i organizacja wyboru ławników.**

Zgodnie z art. 160 § 1 *pousp* w gminie Dębica Kaszubska za prawidłowy przebieg i organizację wyboru ławników sądowych odpowiedzialna jest rada gminy.

Z dokumentacji przedłożonej do kontroli wynika, że kandydatów na ławników sądowych do Sądu Okręgowego w Słupsku na kadencję 2020- 2023 zgłoszono terminowo, zgodnie z art. 162 *pousp*<sup>16</sup>. W związku z tym w myśl art. 163 § 2 *pousp* Rada gminy w dniu 28 sierpnia 2019 r. Uchwałą Nr XI/71/2019 Rada Gminy powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego w Słupsku<sup>17</sup>.

---

<sup>10</sup> Zakres obowiązków, akta kontroli, str. 33-34

<sup>11</sup> Akta kontroli, str. 45-48

<sup>12</sup> Rejestr skarg i wniosków, akta kontroli str. 40, 42

<sup>13</sup> RA.1510.1.2020.ES, RA.1510.2.2020.ES

<sup>14</sup> Pismo z 17 marca 2021 r., znak RA.1710.1.2021.ES

<sup>15</sup> Uchwała Nr XIX/148/2020 z dnia 3.06.2020 r., uchwała nr XXIX/203/2021 z 25.02.2021 r.

<sup>16</sup> tj. do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji

<sup>17</sup> Akta kontroli, str. 238-239

Ustalono, że zgłoszenia kandydatów spełniały wymagania formalne, o których mowa w art. 162 § 2 *pousp* oraz w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radzie gminy przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia<sup>18</sup>. Ponadto rada gminy realizując obowiązek wynikający z art. 162 § 9 *pousp*, zwróciła się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku o informację o zgłoszonym kandydacie na ławnika.

Wyboru ławników na kadencję 2020-2023 dokonano w terminie wskazanym w art. 163 § 1 *pousp*<sup>19</sup>, podejmując uchwałę nr XII/78/2019 z 9 października 2019 r. o wyborze 3 ławników do Sądu Okręgowego w Słupsku.

Po przeprowadzeniu wyborów rada gminy w terminie określonym w art. 164 § 1 *pousp*, a dokładnie w dniu 14 października 2019 r. przesała Prezesowi Sądu Okręgowego w Słupsku karty 3 kandydatów wraz z pozostałymi dokumentami.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

#### **Stwierdzone nieprawidłowości:**

- w 2 uchwałach rady gminy, uznających rozpatrywane skargi za bezzasadne nie zawarto pouczenia z art. 239 kpa.

**Przyczyną powyższych nieprawidłowości** jest nierespektowanie przepisów określonych w art. 238 i art. 239 *kpa*;

**Skutkiem powyższych nieprawidłowości** jest naruszenie zasady informowania stron<sup>20</sup>.

#### **Osoby odpowiedzialne:**

Przewodniczący Rady Gminy oraz Rada Gminy.

#### **Ocena kontrolowanej działalności:**

**pozytywna z nieprawidłowościami**

#### **Zalecenia:**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli, zalecam:

- w uchwałach uznających rozpatrywaną skargę za bezzasadną zawieranie pouczenia, o którym stanowi przepis art. 239 kpa.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o:

- sposobie wykonania zaleceń,
- sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub
- o przyczynach ich niewykorzystania

<sup>18</sup> t.j. Dz. U. nr 121, poz. 693

<sup>19</sup> tj. najpóźniej w październiku roku kalendarzowego, w którym upływa kadencja dotychczasowych ławników

<sup>20</sup> art. 9 kpa

oraz w formie skanu lub kopi przesłanie za pomocą platformy e-PUAP pierwszej od dnia otrzymania niniejszego dokumentu, uchwały rady uznającej rozpatrywaną skargę za bezzasadną.

**WOJEWODA POMORSKI**

**DARIUSZ DRELICH**

(podpisano elektronicznie)