

UCHWAŁA NR XXXII/224/2021
RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 27 maja 2021 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 poz. 713, 1378) oraz art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 i poz. 2020, z 2020 r. poz. 1378, 2327) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Ireneusz Ziółkowski

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata: 2022-2030, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 i poz. 2020, z 2020 r. poz. 1378, 2327) powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym przepisy:
 - 1) ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 i poz. 2020, z 2020 r. poz. 1378, 2327), zwanej dalej u.o.z.p.p.r.,
 - 2) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2020 poz. 713, 1378), zwanej dalej u.s.g.,
 - 3) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 i 784), zwanej dalej u.i.ś.i.o..
2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2 - 4 u.s.g..
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 składają się w szczególności:
 - 1) opracowanie diagnozy i wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 2) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030:
 - a) określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów wskaźników;
 - 3) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030:
 - a) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - b) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 obejmuje:
 - a) określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - b) określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
5. Na szczegółowy tryb opracowania projektu strategii rozwoju gminy składa się:
 - 1) opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych;
 - 2) konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 - dokument podlega konsultacjom w szczególności z sąsiednimi gminami: Słupsk, Damnica, Potęgowo, Czarna Dąbrówka, Borzytuchom, Kołczygłowy, Trzebielino, Kobylnica ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi

i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

- a) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja zostanie opublikowana również w lokalnej gazecie pn.: "Wieści Gminne" wraz z informacją o adresie strony internetowej, na której zamieszczony zostanie projekt strategii,
 - b) przeprowadzenie konsultacji społecznych zgodnie z uchwałą nr IX/55/2015 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 23 września 2015 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Dębica Kaszubska,
 - c) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;
- 3) opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 - przekazanie projektu strategii zarządowi województwa pomorskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;
- 4) przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;
- 5) przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030;
- 6) przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji;
- 7) przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030:
- a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów u.i.ś.i.o. do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
 - b) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko sporządzenie zakresu prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 zawierającej informacje o których mowa w art. 51 ust. 2 u.i.ś.i.o.,
 - c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 odstępuje się od czynności wynikających z przepisów u.i.ś.i.o.. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w/w projekcie strategii podlega upublicznieniu;
- 8) przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 przez Radę Gminy w drodze uchwały.

**HARMONOGRAM OPRACOWANIA PROJEKTU STRATEGII ROZWOJU GMINY DĘBNICA
KASZUBSKA NA LATA 2022 - 2030**

Termin	Wyszczególnienie
Do 1 miesiąca od podjęcia uchwały	Powołanie Zespołu ds. Strategii z udziałem przedstawicieli Wójta Gminy Dębica Kaszubska, przedstawicieli Rady Gminy Dębica Kaszubska oraz przedstawicieli różnych środowisk
Do 1 miesiąca od podjęcia uchwały	Wyłonienie wykonawcy opracowania
Do 3 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą opracowania	Przeprowadzenie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy z uwzględnieniem MOF Słupsk, w tym: <ul style="list-style-type: none">– spotkania /wywiady z przedstawicielami Zespołu ds. Strategii,– spotkania/ wywiady/ ankiety z mieszkańcami, przedsiębiorcami, NGO etc.– Analiza danych statystycznych kraju, województwa, powiatu, gminy, obszaru funkcjonalnego, etc.
Do 4 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą opracowania	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii.
Do 5 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą opracowania	Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030
Do 6 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą opracowania	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030
Do 6 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą opracowania	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030

Do 7 miesięcy od podpisania umowy z wykonawcą opracowania	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022 -2030	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022 -2030
Termin nie krótszy niż 35 dni* od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach	Przeprowadzenie konsultacji.
W terminie 30 dni* od dnia zakończenia konsultacji ogłoszenie na stronie internetowej informacji o wynikach konsultacjach	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
Do 2 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022- 2030	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 do zarządu województwa w celu wydania opinii.
W terminie 30 dni* od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2230	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 przez zarząd województwa.
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji, trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022- 2030
Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji.

<p>Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022 - 2030 z uwzględnieniem ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji.</p>	<p>Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 283) z późn. zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (a w przypadku obszarów morskich również do właściwego dyrektora urzędu morskiego) w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.</p>
<p>Decyzja w terminie 30 dni* od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.</p>	<p>W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.</p>
<p>Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień</p>	<p>W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska w latach 2022-2030 zawierającą informację o której mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.</p>
<p>Do 13 miesięcy od momentu podpisania umowy z wykonawcą opracowania. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.</p>	<p>Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Dębica Kaszubska na lata 2022-2030 przez Radę Gminy w drodze uchwały.</p>

UZASADNIENIE

Potrzeba rozpoczęcia prac nad opracowaniem Strategii Rozwoju Gminy w nowej perspektywie czasowej podyktowana jest wpływem okresu obowiązywania dotychczasowej Strategii wraz z rokiem 2020.

Strategia rozwoju nie jest dokumentem o charakterze obowiązkowym, niemniej posiadanie dokumentu umożliwia pozyskiwanie środków zewnętrznych na realizację zadań własnych Gminy zgodnych ze strategią.

W dniu 13 listopada 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywnym instrumentem pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, wpływ terminu jego obowiązywania, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2022-2027. W związku z tym konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym tj Dz.U. z 2020 r. poz. 713, 1378). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jej realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Nowe zapisy w ustawie o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 10f ust1., zobowiązują Radę Gminy do przyjęcia w drodze uchwały szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju. Przedstawiony harmonogram opracowania projektu strategii (stanowiący załącznik nr 1 i 2 do niniejszej uchwały) wskazuje zadania planowane do wykonania podczas opracowania projektu strategii, w tym również konsultacje społeczne, których tryb został szczegółowo określony w art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Na podstawie art. 10e ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) w związku z art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295, poz. 2020 i z 2020 r. poz. 1378) do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy uchwalanie programów gospodarczych, w tym strategii rozwoju. Strategia jest jednym z podstawowych instrumentów zarządzania procesami rozwojowymi i stanowi podstawę do prowadzenia przez władze samorządowe długookresowej polityki gminy m. in. w sferze społecznej, gospodarczej, infrastrukturalnej, przestrzennej, środowiskowej i innej. Opracowanie nowej strategii jest także uzasadnione nowym okresem programowania środków pochodzących z Unii Europejskiej. Nowy dokument ułatwi pozyskiwanie środków zewnętrznych zarówno przez Gminę, lokalne podmioty gospodarcze, organizacje pozarządowe oraz pozostałych interesariuszy.