

**OPINIA NR 2/2021**  
**RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA**  
z dnia 25 lutego 2021 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na pismo**

Na podstawie § 8 ust. 2 pkt 5 Statutu Gminy Dębica Kaszubska wprowadzonego uchwałą nr XXIV/173/2020 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 30 września 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 4421 i 4660) podejmuje się opinię o następującej treści:

§ 1. W odpowiedzi na pismo nr PN-IV.4130.10.8.2021.MP z dnia 19 lutego 2021 r. (22 lutego 2021 r. – data wpływu do urzędu) wzywające do ustosunkowania się do zarzutów podnoszonych w złożonej skardze przeciwko uchwale nr XXVIII/199/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na wypowiedzenie zmieniające warunki pracy radnej Rady Gminy Dębica Kaszubska – Pani Jadwigi Lejczak, udziela się odpowiedzi w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej opinii.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy do przekazania organowi nadzoru odpowiedzi na pismo.

§ 3. Opinia wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Dębica Kaszubska

*Ireneusz Ziółkowski*

Załącznik  
do opinii nr 2/2021  
Rady Gminy Dębica Kaszubska  
z dnia 25 lutego 2021 r.

Podczas trwania sesji Rady Gminy Dębica Kaszubska w dniu 30 grudnia 2020 r. część radnych zaczęła odchodzić od stanowisk i opuszczać miejsce obrad sesji (Nagranie sesji Rady Gminy Dębica Kaszubska 2:17-2:22, 2:37-2:44 z dnia 30 grudnia 2020 r.). Sześciu radnych opuściło salę, jednakże nadal pozostawali w budynku, w którym została zwołana sesja. W związku z tym, iż taka sytuacja miała miejsce pierwszy raz, to została zarządzona przerwa w obradach w celu ustalenia właściwych regulacji prawnych. W trakcie trwania przerwy na sali obrad przebywali radni Bartłomiej Tutak i Piotr Paczesny, (nagranie: 2:56-2:57 sesji Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 30 grudnia 2020 r.). Wobec powyższego nie było wiadomo, czy radni będą uczestniczyć w obradach, a skoro przebywali na sali uznano, że formalnie uczestniczą (w posiedzeniu), zatem wobec przebywania na sali, quorum było zachowane.

W tym czasie Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Badowski, bez przerwania sesji, bez zmiany porządku obrad rozpoczął konsultacje z Wiceprzewodniczącym i radcą prawnym. Jak się w takiej sytuacji zachować? Jak dalej postępować, aby realizować ustawowe i statutowe obowiązki. Przewodniczący musiał ustalić czy faktycznie jest quorum, czy nie, wobec faktu, że radni wchodzili i wychodzili. Zatem Przewodniczący musiał ustalić na dany moment rzeczywistą ilość radnych, aby w ten sposób określić wymagane quorum. Na powyższe okoliczności ma znaczenia fakt, że kilkakrotnie podczas obecnej kadencji Rady Gminy radny Bartłomiej Tutak i radna Jadwiga Lejczak, mimo fizycznej obecności na posiedzeniu podczas sesji uchylali się od głosowania ws. procedowanych uchwał. Dodatkowo nadmienić należy, iż w związku z pozostawianiem kilku radnych w sali, w którym odbywała się sesja, quorum nie zostało w żaden sposób zerwane i nie było przesłanek ku temu, aby Przewodniczący Rady zarządził przerwanie sesji i kontynuowaniu ich w innym wyznaczonym terminie. W trakcie trwania przerwy w obradach na sesję przybył także kolejny spóźniony radny Marcin Olech. Przewodniczący po przerwie w obradach dokonał formalnej oceny stwierdzenia quorum i stwierdzono obecność 8 radnych, zatem kontynuowano sesję Rady Gminy. Radny Marcin Olech poświadczył uczestnictwo w obradach wpisując się na listę obecności i logując do systemu głosowań radnych na sesji. Po wznowieniu posiedzenia Przewodniczący Rady Gminy Krzysztof Badowski złożył wniosek formalny o wycofanie z porządku obrad punktu 4.5 tj. projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na wypowiedzenie zmieniające warunki pracy radnej Rady Gminy Dębica Kaszubska – Pani Jadwigi Lejczak, z uwagi na nieobecność radnej Jadwigi Lejczak. W wyniku zarządzanego głosowania wniosek ten został przyjęty. Następnie zarządzono głosowanie nad przyjęciem porządku obrad po zmianie, który także został zatwierdzony. (Nagranie Sesji Rady Gminy Dębica Kaszubska: 3:33-3:40 z dnia 30 grudnia 2020 r.). Po dokonaniu zmian w porządku obrad pozostały do zrealizowania 4 punkty: pkt 5 sprawozdanie z działalności Wójta Gminy Dębica Kaszubska, pkt 6 sprawozdanie z wykonania uchwał, pkt 7 wolne wnioski i informacje oraz pkt 8 zamknięcie obrad.

Załączniki do wyjaśnień stanowi:

- 1) zawiadomienie o zwołaniu sesji Rady Gminy Dębica Kaszubska przypadającej na dzień 30 grudnia 2020 r.;
- 2) protokoły z komisji wspólnych z dnia 28 grudnia 2020 r. oraz 21 stycznia 2021 r.;

- 3) nagranie sesji grudniowej: <https://sesje.live/katalog/pomorskie/2212000-s%C5%82upski/2212032-urząd-gminy-debnica-kaszubska/transmisje/975>;
- 4) protokół z obrad sesji wraz z nagraniem sesji styczniowej - <https://sesje.live/katalog/pomorskie/2212000-s%C5%82upski/2212032-urząd-gminy-debnica-kaszubska/transmisje/1063>;
- 5) wykaz głosowań nad każdym z punktów sesji;
- 6) Pismo radnej Jadwigi Lejczak;
- 7) Wniosek pracodawcy o wypowiedzenie warunków pracy i płacy z Zakładu Gospodarki Komunalnej.

W dniu 28 stycznia 2021 r. na podstawie przyjętego porządku obrad procedowano projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zmianę warunków płacy i pracy Jadwigi Lejczak.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 września 2008 r., [II OSK 952/2008](#) przyjęto, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z wyjątkiem sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu (w takiej sytuacji rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody).

Analiza związku zmian warunków pracy i płacy z wykonywaniem mandatu radnej Jadwigi Lejczak, była przedmiotem dyskusji na posiedzeniach komisji wspólnych w dniu 28 grudnia 2020 r. i 21 stycznia 2021 r. Była również tematem dyskusji przed samym głosowaniem nad projektem uchwały. Radni mieli możliwość wyrażenia wątpliwości, co do słuszności głosowania nad projektem uchwały (nagranie: 1:36-1:59 sesji Rady Gminy z dnia 28 stycznia 2021 r.).

Z posiadanych dokumentów złożonych przez Prezesa Zakładu Gospodarki Komunalnej w Dębicy Kaszubskiej Spółka z o.o. wynika, że przyczyną wypowiedzenia zmieniającego warunki pracy pracownika są zmiany organizacyjne w zakładzie polegające na likwidacji stanowiska inspektora ds. obsługi klienta i windykacji, na którym radna wykonywała obowiązki wynikające z umowy o pracę na czas nieokreślony. Zgodnie z deklaracją Prezesa Zakładu Gospodarki Komunalnej w Dębicy Kaszubskiej radnej zostanie powierzone stanowisko Inkasenta, w związku z czym wynagrodzenie będzie składać się z elementów przewidzianych w regulaminie, przy czym wynagrodzenie nie będzie niższe niż otrzymywała na dotychczasowym stanowisku. Dodatkowym argumentem jest fakt wskazania braku związku zmiany stanowiska pracy radnej Jadwigi Lejczak z wykonywaniem mandatu radnej.

Ponadto Prezes Spółki podkreślała, jako przyczynę konieczności zmiany warunków pracy i płacy, racjonalizację zatrudnienia w spółce i przystosowania organizacji spółki do podejmowania działania w zakresie gospodarki odpadami, co w konsekwencji ma przyczynić się do poprawy kondycji finansowej spółki.

W dniu 30 listopada 2020 r. każdy radny otrzymał kopię wniosku Prezesa Zakładu Gospodarki Komunalnej w Dębicy Kaszubskiej Sp. z o.o., która stanowi załącznik nr 31 do protokołu XXVIII/2021 sesji Rady Gminy z dnia 29 stycznia 2021 r.

Podkreślono w nim trudną sytuację ekonomiczną spółki. Jak również fakt, iż pracownik na podstawie oddelegowania, zapoznał się już z charakterem pracy i obsługą urządzeń na tym stanowisku pracy.

Wykonywanie przez radną mandatu w ocenie Rady nie stanowi bezwzględnej przeszkody do zmiany warunków pracy i płacy.

## **UZASADNIENIE**

Zgodnie z zapisami § 8 ust. 2 pkt 5 Statutu Gminy Dębica Kaszubska wprowadzonego uchwałą nr XXIV/173/2020 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 30 września 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 4421 i 4660) Rada Gminy może podejmować opinie zawierające oświadczenia wiedzy oraz oceny.

W dniu 22 lutego 2021 r. za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) wpłynęło pismo nr PN-IV.4130.10.8.2021.MP z Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego Oddziału Zamiejscowego Wydziału Prawnego i Nadzoru w Słupsku wzywające do ustosunkowania się do zarzutów podnoszonych w złożonej przez radnego Bartłomieja Tutaka skardze na uchwałę nr XXVIII/199/2021 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na wypowiedzenie zmieniające warunki pracy radnej Rady Gminy Dębica Kaszubska – Pani Jadwigi Lejczak, w terminie 3 dni od dnia otrzymania pisma.

W związku z tym wydanie opinii jest uzasadnione i nie powoduje skutków finansowych.