

UCHWAŁA NR XXIX/203/2021
RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 25 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dębica Kaszubska

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298 i 2320, z 2021 r. poz. 187) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę złożoną w dniu 22 grudnia 2020 r. na działalność Wójta Gminy Dębica Kaszubska za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dębica Kaszubska do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Dębica Kaszubska

Ireneusz Ziółkowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) zwanej dalej u.s.g oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298 i 2320, z 2021 r. poz. 187) do właściwości rady gminy należy rozpatrywanie skarg składanych na działania wójta. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 22 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy Dębica Kaszubska wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy. W dniu 23 grudnia 2020 r. wpłynęło sprostowanie oczywistej omyłki pisarskiej, gdyż początkowo skarga dotyczyła „Wójta Gminy Stare Juchy”. Skarżący zarzuca nienależyte wykonywanie zadań określonych w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) tj. braku ogłoszenia konkursu na stanowisko sekretarza.

W dniu 1 lutego 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie mające na celu wypracowanie opinii w sprawie skargi złożonej na działalność Wójta Gminy Dębica Kaszubska. W posiedzeniu udział wzięło dwóch członków komisji. Po zapoznaniu się z przepisami ustawy o pracownikach samorządowych, a także opinią radcy prawnego oraz stanowiskiem Wójta Gminy, które zostało wyrażone w opinii radcy prawnego, komisji nie udało się wypracować jednobrzmiącego stanowiska. Jeden członek komisji uznał skargę za zasadną, drugi za bezzasadną. W związku z powyższym niezbędne było wypracowanie opinii podczas wspólnego posiedzenia wszystkich komisji Rady Gminy Dębica Kaszubska zwołanego na dzień 18 lutego 2021 r.

Na posiedzeniu wspólnym przedstawiono, że z dotychczasowym sekretarzem, w trybie wypowiedzenia umowy o pracę, stosunek pracy uległ rozwiązaniu w dniu 31 marca 2020 r., a nie jest wskazuje skarżący w dniu 31 maja 2020 r. W dniu 20 stycznia 2020 r. były sekretarz złożył pozew przeciwko Urzędowi Gminy żądając zapłaty kwoty 22.800,00 zł tytułem odszkodowania za niezgodne z prawem wypowiedzenie umowy o pracę oraz zasądzenie od Urzędu Gminy kwoty 25.000,00 zł zadośćuczynienia z tytułu mobbingu wraz z ustawowymi odsetkami za opóźnienie od w/w. kwot od dnia doręczenia pozwu do dnia zapłaty. Rozstrzygnięcie sporu nastąpiło zawarciem ugody przed Sądem Rejonowym w Słupsku w dniu 14 grudnia 2020 r. zgodnie z którym, Urząd Gminy wypłacił na rzecz powoda kwotę jednego wynagrodzenia + pochodne tj. około 7600 zł. Za okres od 1 kwietnia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku kwota niewydatkowana na wynagrodzenie sekretarza z budżetu gminy wyniosła 68 386,50 zł. Zgodnie z opinią radcy prawnego do czasu zawarcia w/w ugody powód był uprawniony do żądania lub wnoszenia w drodze ugody o przywrócenie do pracy. Ustawa nie wyłącza możliwości awansowania pracownika zatrudnionego na stanowisku urzędniczym na stanowisko sekretarza, ponieważ przepisy rozróżniają przy tym powierzenie obowiązków (art. 21 ustawy) od przeniesienia na inne stanowisko (art. 20 ustawy).

Wójt Gminy poinformowała, że w związku z pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2, która pogorszyła kondycję finansową gminy, powodującą znaczną utratę dochodów, co było spowodowane m.in. zmniejszeniem udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, podjęła działania zmierzające do oszczędności, w tym poprzez niezatrudnianie dodatkowych osób. Przepisy prawa nie określają katalogu zadań i kompetencji sekretarza, wobec tego uregulowanie tej kwestii pozostawiono pracodawcy. W związku z brakiem obsadzenia stanowiska sekretarza, obowiązki zapisane w regulaminie organizacyjnym wprowadzonym zarządzeniem nr 117/2019 z dnia 31 lipca 2019 r. zostały rozdysponowane pośród trzech pracowników Urzędu Gminy – Wójta Gminy, Zastępcy Wójta Gminy oraz Kierownika referatu administracyjnego, co zapewniło sprawne funkcjonowanie Urzędu Gminy.

Zgodnie z art. 33 ust. 4 u.s.g. powierzenie prowadzenia określonych spraw gminy zastępcy wójta czy sekretarzowi nie zmieni faktu, że wyłącznie odpowiedzialny za realizację tych spraw będzie wójt, pomimo że to nie on będzie ich faktycznym wykonawcą (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 5 listopada 2015 r., I SA/Po 1753/15, Legalis). (por. komentarz do art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, red. Sebastian Gajewski, Aleksander Jakubowski, rok wydania: 2018, Wydawnictwo: C.H.Beck Wydanie:1).

Art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) „w urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim tworzy się odpowiednio stanowisko sekretarza gminy, powiatu i województwa, zwanego dalej "sekretarzem"” oraz art. 5 ust. 1a „nabór kandydatów na wolne stanowisko sekretarza przeprowadza się nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska.”.

Po analizie zarzutów skarżącego, przedstawionej opinii radcy prawnego oraz wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Dębica Kaszubska przeprowadzono głosowanie w sprawie zajęcia stanowiska przez Radę Gminy Dębica Kaszubska. W wyniku głosowania postanowiono uznać skargę za niezasadną.

Opinie poszczególnych komisji:

Komisja Infrastruktury i Budżetu: 2 członków komisji uznało skargę za bezzasadną, 2 członków komisji uznało skargę za zasadną,

Komisja Rewizyjna: 2 członków komisji uznało skargę za bezzasadną, 2 członków komisji uznało skargę za zasadną,

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji: 2 członków komisji uznało skargę za bezzasadną, 1 członek komisji uznał skargę za zasadną,

Komisja Spraw Społecznych: 2 członków komisji uznało skargę za bezzasadną, 1 członek komisji uznał skargę za zasadną.

Podjęcie niniejszej uchwały nie wywoła skutków finansowych.