

Protokół nr 7/2020
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 1 lutego 2021 r.

W posiedzeniu Komisji udział wzięli:

1. Beata Sowińska – Wiceprzewodnicząca Komisji
2. Piotr Paczesny – Członek Komisji

Tematem spotkania była skarga na działalność Wójta Gminy w przedmiocie niedokonania naboru na stanowisko sekretarza Gminy Dębica Kaszubska. Skarga wpłynęła w dniu 22 grudnia 2020 r. wniesiona przez skarżącego p. Daniela Domaradzkiego zam. 11-510 Wydminy. W dniu 22 grudnia 2020 roku została złożona skarga na działalność Wójta Gminy Dębica Kaszubska. W dniu 23 grudnia 2020 r. wpłynęło (o 16:08 po godzinach pracy urzędu) sprostowanie oczywistej omyłki pisarskiej, gdyż pierwotnie skarga dotyczyła „Wójta Gminy Stare Juchy”. Zgodnie z zarządzeniem Wójta Gminy Dębica Kaszubska nr 184/2020 z dnia 3 listopada 2020 r. dzień 24 grudnia 2020 r. był dniem wolnym od pracy w Urzędzie Gminy Dębica Kaszubska. Zgodnie z przyjętym zarządzeniem Wójta Gminy Dębica Kaszubska nr 29/2019 z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustanowienia Regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Dębica Kaszubska w załączniku nr 3 w pkt II ust. 3 w/w zarządzenia wskazane jest, iż „Korespondencja do Rady Gminy przyjmowana jest do rejestru w sekretariacie i niezwłocznie przekazywana do Biura Rady.” W związku z przerwą funkcjonowania wynikającą z kalendarza dni wolnych, skarga została przekazana Radzie Gminy w dniu 5 stycznia 2021 r.

Skarga nie została rozpatrzona w terminie 30 dni ze względu na złą organizację pracy Rady Gminy przez Przewodniczącego Rady Gminy Krzysztofa Badowskiego.

Nie zgadzam się ze wskazanym stanowiskiem, z uwagi na to, iż w dniu 14 stycznia 2021 r. Komisja ustaliła, iż termin na rozpatrzenie skargi jest niewystarczający z uwagi na niewystarczający konieczność zebrania materiałów w sprawie tj. opinii radcy prawnego, złożenia wyjaśnień do sprawy przez Wójta Gminy Dębica Kaszubska, zapoznanie się z treścią przepisów ustawy o pracownikach samorządowych.

Na podstawie dokumentacji biura rady wykazano fakt poinformowania skarżącego o niezalatwieniu sprawy w terminie. Z uwagi na przebywanie Przewodniczącego Rady na kwarantannie do dnia 17 stycznia 2021 r., o czym radni zostali poinformowani za pośrednictwem wiadomości mailowej w dniu 5 stycznia 2021 r. czynności zawiadamiające zostały dokonane przez Wiceprzewodniczącego Rady.

W dniu rozpatrywania skargi Komisja otrzymała informację, że wpłynęło ponaglenie na bezczynność w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy do SKO w Słupsku.

Wraz z zawiadomieniem o zwołaniu posiedzenia z dnia 29 stycznia 2021 r. przekazano ponaglenie skarżącego wraz z opinią radcy prawnego, o którą wniosowała komisja. Zawiadomienie z materiałami wysłano 29 stycznia 2021 r.

Komisja zapoznała się ze stanowiskiem radcy prawnego, Roberta Krupy, świadczącego usługi pomocy prawnej na rzecz Urzędu Gminy w Dębicy Kaszubskiej. Przed posiedzeniem Komisji, Wiceprzewodnicząca Komisji Beata Sowińska, prosiła Panią Wójt Iwonę Warkocką o złożenie wyjaśnień na piśmie. Do dnia rozpatrywania skargi takowe wyjaśnienia nie wpłynęły. Na pytanie członka Komisji Piotra Paczesnego, skierowane do Pani Wójt, dlaczego nie złożyła wyjaśnienia na piśmie, Pani Wójt oznajmiła, że wyjaśnienia w Jej imieniu udzielił radca prawny. W powyższym wyjaśnieniu radca prawny Pan Robert Krupa wskazuje, że z sekretarzem Panem Radosławem Krawczykiem stosunek pracy uległ rozwiązaniu w dniu 31.03.2020 r., co jest niezgodne z pismem skarżącego, który mówi o rozwiązaniu stosunku pracy w dniu 31.05.2020 r.

W dniu 31.03.2020 r. w trybie wypowiedzenia umowy o pracę został rozwiązany stosunek pracy z dotychczasowym sekretarzem gminy Dębica Kaszubska.

W dniu 20.01.2020 r. Pan Radosław Krawczyk złożył pozew przeciwko Urzędowi Gminy żądając

zapłaty kwoty 22.800,00 zł tytułem odszkodowania za niezgodne z prawem wypowiedzenie umowy o pracę oraz zasądzenie od Urzędu Gminy kwoty 25.000,00 zł zadośćuczynienia z tytułu mobbingu, obydwie kwoty z ustawowymi odsetkami za opóźnienie od dnia doręczenia pozwu do dnia zapłaty. Rozstrzygnięcie sporu nastąpiło zawarciem ugody przed Sądem Rejonowym w Słupsku w dniu 14.12.2020 r. zgodnie z którym, Urząd Gminy wypłacił na rzecz powoda kwotę jednego wynagrodzenia + pochodne.

Za okres od 1 kwietnia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku kwota niewydatkowana na wynagrodzenie sekretarza z budżetu gminy wyniosła 68 386,50 zł.

Pan Radosław Krawczyk żądał odszkodowania i zadośćuczynienia wobec tego nie istniała przesłanka przywrócenia Pana Radosława Krawczyka na stanowisko sekretarza, tym samym nie było przeszkód, aby przeprowadzić nabór na wolne stanowisko sekretarza – stanowisko radnego Piotra Paczesnego.

Zgodnie ze stanowiskiem radcy prawnego do czasu zawarcia w/w ugody powód był uprawniony do żądania lub wnoszenia w drodze ugody o przywrócenie do pracy.

Ustawodawca nie uzależnił przeprowadzenia naboru kandydatów od toczących się spraw spornych w sądzie, wręcz narzucił czas „nie później niż w ciągu 3 miesięcy”. Wyjaśnienia dotyczące oszczędności finansowych, czy innych rozwiązań poprzez redukcję stanowiska innego pracownika i awansowanie na sekretarza któregoś z pracowników nie są wypełnieniem zapisów ustawy o pracownikach samorządowych art. 5 ust. 1a. – stanowisko radnego Piotra Paczesnego.

Jednocześnie podkreślić należy, że ustawa nie wyłącza możliwości awansowania pracownika zatrudnionego na stanowisku urzędniczym na stanowisko sekretarza, ponieważ przepisy rozróżniają przy tym powierzenie obowiązków (art. 21 ustawy) od przeniesienia na inne stanowisko (art. 20 ustawy) – stanowisko radcy prawnego.

Stanowisko radnego Piotra Paczesnego: uznaje skargę za zasadną i wnioskuje do Wójta Gminy o stworzenie projektu uchwały i do Rady Gminy o przyjęcie uchwały oraz udzielenie odpowiedzi skarżącemu.

Uwagi do protokołu:

Po analizie zarzutów skarżącego i wyjaśnienia Wójta Gminy Dębica Kaszubska na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2021 r. oraz pisma Radcy Prawnego przygotowanej na wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Komisja jednym głosem „za” i jednym głosem „przeciw” nie wypracowała jednostronnej opinii.

Biorąc pod uwagę:

- wymogi art. 5 ust 1a ustawy o pracownikach samorządowych nakładający na wójta obowiązek naboru na stanowisko,
- zabezpieczenie stanowiska sekretarza jako vacatu w obowiązującym zarządzeniu w sprawie Zasad funkcjonowania Urzędu Gminy Dębica Kaszubska,
- sytuację prawnej ostatecznego rozwiązania stosunku pracy z Sekretarzem Radosławem Krawczykiem w dniu 22 grudnia 2020 r.,
- racjonalną gospodarkę finansową w sytuacji spowodowane epidemią Sars-Cov-2,
- oraz art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie oraz fakt, że powierzenie prowadzenia określonych spraw gminy zastępcy wójta czy sekretarzowi nie zmienia faktu, że wyłącznie odpowiedzialny za realizację tych spraw będzie wójt, pomimo że to nie on będzie ich faktycznym wykonawcą (*nyr. WSA z 5.11.2015 r., I SA/Po 1753/15, Legalis*). (*por. komentarz do art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, red. Sebastian Gajewski, Aleksander Jakubowski, rok wydania: 2018, Wydawnictwo: C.H.Beck Wydanie:1*).

Stanowisko radnej Beaty Sowińskiej: niewypełnienie przez Wójta Gminy Dębica Kaszubska dyspozycji art. 5 ust. 1a o pracownikach samorządowych, tj. nieprzeprowadzenie naboru

