

## **Uchwała Nr 199/g221/F/II/19**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 11 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 - 2032.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Marian Kujawski - członek
3. Elżbieta Kuzyniak - członek

**negatywnie opiniuje projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 - 2032.**

### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 18 listopada 2019 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 177/2019 Wójta Gminy Dębica Kaszubska z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 - 2032.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 - 2032 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w 2020 roku wydatków bieżących przekracza kwotę dochodów bieżących.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że nie została zachowana w 2020 roku relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dębica Kaszubska Skład Orzekający stwierdził, że dochody bieżące zaplanowano w wysokości 46.717.602 zł natomiast wydatki bieżące w wysokości 47.137.618 zł. Ponadto nie zaplanowano przychodów z tytułu wolnych środków. Różnica między dochodami bieżącymi budżetu a wydatkami bieżącymi budżetu stanowi nadwyżkę operacyjną. Nadwyżka operacyjna wynosi zatem - 420.016 zł i w tej części nie została pokryta ani planowanymi przychodami z tytułu wolnych środków tj. nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu

terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, ani przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Analizując treść projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Skład Orzekający uznał, że zaplanowanie w budżecie wydatków bieżących wyższych niż dochody bieżące, przy nieposiadaniu przez Gminę nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i niezaplanowaniu wolnych środków przynajmniej w wysokości 420.016 zł, tj. w wysokości równej (ujemnej) nadwyżce operacyjnej, stanowi naruszenie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zatem, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność doprowadzenia do zachowania relacji zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych przed uchwaleniem budżetu Gminy na 2020 rok oraz przed uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 – 2032.

Ponadto w wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji komunalnych oraz planowanych przychodów w 2020 roku z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 3.200.000 zł, na koniec 2020 roku wyniesie 29.405.763 zł, co stanowi 51,40% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na Gminie Dębica Kaszubska zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań po uzyskaniu w 2020 roku przychodów pochodzących z emisji obligacji komunalnych Skład Orzekający stwierdził, że w 2020 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 5,01% przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 18,78%. W latach 2021 - 2032 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2020 r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

1. nieprawidłowe wykazanie w poz. 4.5 (inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu) wieloletniej prognozy finansowej kwoty w wysokości 84.200 zł, zamiast w poz. 4.4 (spłata udzielonych pożyczek w latach ubiegłych),

2. występujące rozbieżności pomiędzy kwotami ujętymi w załączniku Nr 1 wieloletniej prognozy finansowej w poz. 2.2.1, poz. 2.2.1.1, poz. 9.2., poz. 9.2.1, poz. 9.2.1.1 i poz. 9.4.1 a kwotami zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 - 2032.
Sygnatura	199/g221/F/II/19
Data dokumentu	2019-12-11
Data złożenia podpisu	2019-12-11 12:33:27
Osoba podpisująca	Małgorzata Kopowicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	D6349E8B-A162-4088-A056-18B9C6ABD7B9