

## **Uchwała Nr 200/g221/P/II/19**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 11 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dębница Kaszubska na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Marian Kujawski - członek
3. Elżbieta Kuzyniak - członek

**negatywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Dębница Kaszubska na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.**

### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2019 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 178/2019 Wójta Gminy Dębница Kaszubska z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Dębница Kaszubska.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Dębница Kaszubska na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 57.207.226 zł, w tym: dochody bieżące 46.717.602 zł oraz dochody majątkowe 10.489.624 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 58.941.171 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 47.137.618 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 11.803.553 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2020 rok w wysokości 1.733.945 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu ze sprzedaży papierów wartościowych (3.200.000 zł) oraz ze spłat udzielonych pożyczek (84.200 zł) zaplanowano w łącznej kwocie 3.284.200 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 1.550.255 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów (720.117 zł), udzielenie pożyczek (84.200 zł) oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych (745.938 zł).

Jednakże Skład Orzekający stwierdza, że nie został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dębica Kaszubska Skład Orzekający stwierdził, że dochody bieżące zaplanowano w wysokości 46.717.602 zł natomiast wydatki bieżące w wysokości 47.137.618 zł. Ponadto nie zaplanowano przychodów z tytułu wolnych środków. Różnica między dochodami bieżącymi budżetu a wydatkami bieżącymi budżetu stanowi nadwyżkę operacyjną. Nadwyżka operacyjna wynosi zatem - 420.016 zł i w tej części nie została pokryta ani planowanymi przychodami z tytułu wolnych środków tj. nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, ani przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Analizując treść projektu uchwały budżetowej Gminy Dębica Kaszubska na rok 2020 Skład Orzekający uznał, że zaplanowanie w budżecie wydatków bieżących wyższych niż dochody bieżące, przy nieposiadaniu przez Gminę nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i niezaplanowaniu wolnych środków przynajmniej w wysokości 420.016 zł, tj. w wysokości równej (ujemnej) nadwyżce operacyjnej, stanowi naruszenie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zatem, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność doprowadzenia do zachowania relacji zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przed uchwaleniem budżetu Gminy Dębica Kaszubska na 2020 rok oraz przed uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębica Kaszubska na lata 2020 – 2032.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2020 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2020 roku. Zaprezentowano również planowane rozchody budżetu Gminy.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

1. w treści § 8 i § 10 pkt 2 projektu uchwały budżetowej ustalony limit zobowiązań na 2020 rok z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 3.200.000 zł i udzielone upoważnienie dla Wójta do emisji obligacji komunalnych do kwoty 3.200.000 zł należy ustalić na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 1.733.945 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.466.055 zł,
2. w treści § 10 pkt 1 projektu uchwały budżetowej zbędnie zawarto zapis o treści: „Źródłem spłaty zobowiązań z ww. tytułów będą dochody własne gminy.”,
3. w załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej zastosowano nieprawidłową klasyfikację budżetową do ujętej w przychodach budżetu w § 902 kwoty 84.200 zł (winien być zastosowany § 951) oraz do ujętej w rozchodach budżetu w § 962 kwoty 84.200 zł (winien być zastosowany § 991).

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dębica Kaszubska na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	200/g221/P/II/19
Data dokumentu	2019-12-11
Data złożenia podpisu	2019-12-11 12:37:15
Osoba podpisująca	Małgorzata Kopowicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	6C3524A5-C195-4652-97F7-A4F835BB600C