

**UCHWAŁA NR XVI/133/2016
RADY GMINY DĘBNICA KASZUBSKA**

z dnia 31 maja 2016 r.

w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dębica Kaszubska na rok 2016

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016 r. poz. 446) i art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856, z późn. zm) oraz po zasięgnięciu opinii Powiatowego Lekarza Weterynarii w Słupsku, Ogólnopolskiego Towarzystwa Ochrony Zwierząt OTOZ ANIMALS, Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami w Polsce, Zarządców kół łowieckich działających na obszarze Gminy Dębica Kaszubska, **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dębica Kaszubska na rok 2016 roku, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębica Kaszubska.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XIV/110/2016 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Dębica Kaszubska na rok 2016.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Badowski

Załącznik do Uchwały Nr XVI/133/2016
Rady Gminy Dębica Kaszubska
z dnia 31 maja 2016 r.

„PROGRAM OPIEKI NAD BEZDOMNYMI ZWIERZĘTAMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT NA TERENIE GMINY DĘBNICA KASZUBSKA NA ROK 2016.”

Rozdział 1. Postanowienia ogólne § 1.

1. Postanowienia „Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie gminy Dębica Kaszubska na rok 2016”, zwanego dalej „Programem”, są zgodne z ustawą o ochronie zwierząt i ma zastosowanie do zwierząt domowych i gospodarskich, które uciekły zabłąkały się lub zostały porzucone w granicach administracyjnych Gminy Dębica Kaszubska, zwanej dalej „Gminą”.

2. Przez pojęcie „zwierząt domowych” rozumie się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się, lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostały.

Rozdział 2. § 2.

Cele i zadania programu

Celem Programu jest zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dębica Kaszubska oraz opieka nad zwierzętami bezdomnymi.

1. Zadania Programu to:

- 1) zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu,
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt,
- 4) ograniczanie populacji bezdomnych zwierząt poprzez ich sterylizację bezdomnych i kastrację,
- 5) poszukiwanie nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- 6) usypianie ślepych miotów,
- 7) zapewnienie opieki zwierzętom gospodarskim pozostającym bez schronienia,
- 8) organizacja całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- 9) działania edukacyjne w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami,
- 10) znakowanie zwierząt przy pomocy urządzeń elektronicznych (mikroprocesorów).

Rozdział 3. Realizacja założonych celów Programu § 3.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje:

1. zapewnienie bezdomnym zwierzętom bezterminowo miejsca w schronisku dla bezdomnych zwierząt w Słupsku, prowadzonym przez Towarzystwie Opieki nad Zwierzętami przy ul. Portowej 11, 76-200 Słupsk, do czasu ich adopcji, a w szczególności.:

- 1) objęcie bezdomnych zwierząt opieką polegającą na zapewnieniu pomieszczeń chronionych przed zimnem, upałem i opadami atmosferycznymi z dostępem do światła dziennego, umożliwiającymi zmianę pozycji ciała, odpowiednią karmę i stały dostęp do wody, zapewnienie opieki weterynaryjnej, leczenie przyjętych zwierząt rokujących wyzdrowienie, szczepień zwierząt,

- 2) prowadzenie ewidencji umożliwiającej identyfikację bezdomnych zwierząt oraz propagowanie wśród właścicieli programu znakowania zwierząt, poprzez wszczepianie mikroprocesora;
2. zapewnienie opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie:
 - 1) sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi (koty urodzone i żyjące na wolności), w tym ich dokarmianie,
 - 2) realizacja opieki nad kotami wolno żyjącymi odbywać się będzie przy pomocy jednostek pomocniczych gminy - sołtysów sołectw, na terenie których ww. problem występuje,
 - 3) prowadzenie działań mających na celu zmniejszenie populacji kotów nie posiadających właścicieli, poprzez ich planową sterylizację i kastrację,
 - 4) poszukiwanie nowych właścicieli dla kotów (prowadzenie i rozwijanie adopcji);
3. odławianie bezdomnych zwierząt, z uwzględnieniem następujących warunków:
 - 1) odławianiu podlegają zwierzęta domowe i gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie istnieje możliwość ustalenia właściciela lub innej osoby, pod której opieką zwierzę dotąd pozostawało,
 - 2) odławianie zwierząt bezdomnych może być prowadzone za pomocą specjalistycznego sprzętu, który nie będzie stwarzał zagrożenia dla życia i zdrowia wyłapanych zwierząt, a także nie będzie zadawał im cierpienia,
 - 3) środki do przewozu zwierząt mają spełniać warunki określone w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt,
 - 4) odłowione zwierzęta domowe podlegają przewiezieniu do schroniska, o którym mowa wyżej,
 - 5) odłowione zwierzęta gospodarskie podlegają przewiezieniu do wskazanego gospodarstwa rolnego;
4. obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt w następującym trybie:
 - 1) sterylizacji lub kastracji zwierząt dokonywane są w schronisku dla zwierząt lub w gabinecie weterynaryjnym, z którymi Gmina zawarła stosowne umowy,
 - 2) zabiegi sterylizacji albo kastracji mogą być prowadzone tylko przez lekarza weterynarii,
 - 3) propagowanie wśród mieszkańców Gminy wiedzy na temat sterylizacji i kastracji zwierząt, co przyczyni się do zmniejszenia populacji zwierząt;
5. poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, które odbywać się będzie w poniższym trybie:
 - 1) organizacja pozarządowa, której celem jest ochrona zwierząt podejmując działania mające na celu poszukiwanie nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Gmina, współpracując z organizacją pozarządową, o której mowa wyżej, sporządza ogłoszenie wraz ze zdjęciem, które następnie umieszcza na stronie internetowej Gminy, tj. www.debnicakaszubska.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Dębica Kaszubska i tablicy ogłoszeń sołectw,
 - 2) adoptować zwierzę ze schroniska może tylko osoba pełnoletnia posiadająca dowód tożsamości z adresem zameldowania po podpisaniu umowy adopcyjnej,
 - 3) prowadzenie bazy danych osób chętnych do adopcji zwierząt;
 - 4) Gmina Dębica Kaszubska prowadzi kampanię adopcyjną. Zanim psy trafią do Schroniska mogą zostać oddane do adopcji za udzieleniem częściowej rekompensaty kosztów adopcji. Gmina zastrzega sobie prawo podjęcia decyzji o oddaniu zwierzęcia do adopcji w zależności od możliwości spełnienia wymogów stawianych adoptującemu określonych poniżej:
 - a) w przypadku adopcji jednego psa z terenu Gminy, nowy właściciel otrzyma rekompensatę części kosztów utrzymania psa w wysokości do 300 zł (np. na zakup karmy, akcesoriów, zabiegów weterynaryjnych, budy dla psa, ogrodzenia),
 - b) rekompensata wypłacana będzie po podpisaniu stosownej umowy adopcyjnej i przedstawieniu faktur na zakup akcesoriów dla psa lub zabiegów weterynaryjnych. Właściciel zobowiązany jest w okresie 3 miesięcy od dnia podpisania umowy adopcyjnej do przedłożenia stosownych faktur w celu otrzymania rekompensaty;

- c) wprowadza się ograniczenie wysokości rekompensaty do kwoty 600 zł na jedną rodzinę (rodzina może adoptować maksymalnie 2 psy w ramach kampanii adopcyjnej);
- d) adoptujący zobowiązany będzie na podstawie umowy do:
- oznakowania psa w ramach pilotażowego działania gminy,
 - zapewnienia zwierzęciu właściwej opieki, humanitarnego traktowania i właściwych warunków utrzymania,
 - zapewnienia zwierzęciu opieki weterynaryjnej w razie choroby oraz profilaktycznych szczepień ochronnych i koniecznych zabiegów weterynaryjnych,
 - zaopatrzenia zwierzęcia w obrozę,
 - zapobiegania niekontrolowanemu rozmnażaniu,
 - nie sprzedawania ani nie przekazywania zwierzęcia innej osobie oraz powiadomienia gminy o jego zaginięciu lub padnięciu wraz z wyjaśnieniem okoliczności,
- e) Gmina zastrzega sobie prawo do kontroli warunków w jakich przebywa pies,
- f) w przypadku gdy kontrola wykaże, że któryś z powyższych punktów nie został spełniony, Gmina ma prawo żądać zwrotu całej wypłaconej dotychczas rekompensaty oraz zabrać psa.
- g) przy realizacji adopcji psów gmina będzie współpracowała z organizacjami zajmującymi się opieką nad zwierzętami,
- h) pracownik Urzędu Gminy dokonuje rejestracji, sporządza dokumentację fotograficzną psa;
- i) Wójt Gminy podpisuje umowę z nowym właścicielem psa;
- j) ewidencja psów przekazanych do adopcji będzie prowadzona w referacie administracyjny, na stanowisku ochrony środowiska w Urzędzie Gminy Dębica Kaszubska;

6. usypianie ślepych miotów następować będzie w poniższym trybie:

- 1) uśpieniu podlegają tylko zwierzęta, które są ślepe w okresie do 2-ch tygodni życia, po upływie którego lekarz weterynarii decyduje o ewentualnym uśpieniu, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, zabieg ten przeprowadza lekarz weterynarii,
- 2) zwierzę usypiane musi być traktowane do ostatniej chwili życia łagodnie i przyjaźnie, należy zaoszczędzić mu trwogi i dodatkowych udręczeń, sam zabieg uśpienia powinien być wykonany przez lekarza weterynarii w sposób humanitarny,
- 3) zwłoki uśpionych zwierząt muszą być odpowiednio zabezpieczone do czasu zabrania ich przez odpowiednie służby do tego przeznaczone;

7. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich - miejscem dla zwierząt gospodarskich pozostających bez schronienia jest gospodarstwo rolne Pani Marzeny Wyka w miejscowości Mielno, gmina Dębica Kaszubska. Koszty poniesione w związku z zapewnieniem opieki nad zwierzętami gospodarskimi pokrywa Gmina;

8. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt zapewni lekarz weterynarii Pani Agnieszka Kuc - Miłkaszewicz, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą „Gabinet Weterynaryjny „OGONEK„, lek. w Dębicy Kaszubskiej przy ul. Świerkowej 13, tel. 601 619 631, z którym Gmina zawarła stosowną umowę;

9. w celu edukacji ekologicznej w zakresie ochrony zwierząt planuje się realizację następujących działań:

- 1) promowanie prawidłowych podstaw i zachowań człowieka w stosunku do zwierząt,
- 2) uświadamianie potencjalnym właścicielom zwierząt praw i obowiązków wynikających z faktu nabycia, czy posiadania zwierzęcia.

Narzędziem edukacyjnym będą broszurki, ulotki, dotyczące ochrony zwierząt i zapobieganie ich bezdomności, jak również umieszczanie informacji na stronie internetowej gminy.

10. Elektroniczne znakowanie psów należących do mieszkańców gminy w celu zmniejszenia bezdomności zwierząt i ustalenia ich właścicieli. Jest to pilotażowe działanie, które będzie w pierwszej kolejności obejmować te miejscowości gminy, w których jest największa ilość porzucanych zwierząt. Gmina wprowadzi nieodpłatne znakowanie psów przez wszczepienie mikroprocesora pod skórę psa wraz z wprowadzeniem jego danych do ogólnopolskiej bazy zwierząt oznakowanych. Zabiegi znakowania psów wykonywane będą na podstawie zawartej umowy.

Rozdział 4.
Środki finansowe na realizację programu
§ 4.

1. Gmina zapewnia w budżecie gminy środki finansowe niezbędne do realizacji zadań wynikających z Programu. Wysokość środków finansowych zapewnionych w budżecie Gminy na 2016 rok wynosi 23.500 zł (słownie: dwadzieścia trzy tysiące pięćset złotych 00/1 00).

2. Środki finansowe określone w ust. 1 przeznaczone są na realizację poniższych działań:

- kwota 13000 zł - zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku,
- kwota 3000 zł - dokarmianie wolno żyjących kotów,
- kwota 300 zł - odławianie bezdomnych zwierząt,
- kwota 1150 zł - na sterylizację i kastrację zwierząt bezdomnych,
- kwota 1500 zł - poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt (adopcja),
- kwota 50 zł - usypianie ślepych miotów,
- kwota 1000 zł - zapewnienie miejsca i wyżywienia dla zwierząt gospodarskich,
- kwota 2000 zł - całodobowa opieka weterynaryjna w przypadku zdarzeń drogowych,
- kwota 1500 zł - znakowanie psów.

Uzasadnienie

Zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych Gminy. W związku z art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt z dnia 21 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 856, z późn. zm.) Rada Gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Stanowi to wypełnienie obowiązku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom przez gminę. W związku z powyższym przygotowany został Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2016, który stanowi załącznik do uchwały.

Obejmuje on swoim zakresem realizację takich zadań jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkowa sterylizacja albo kastracja zwierząt w schronisku;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 9) w programie ujęto także zalecany ustawą plan znakowania zwierząt w gminie.

Priorytetem w ramach tegorocznego Programu jest pilotażowe działanie elektronicznego znakowania psów, które będzie w pierwszej kolejności obejmowało te miejscowości gminy, w których jest największa ilość porzucanych zwierząt. Jest to mechanizm ułatwiający identyfikowanie właścicieli zagubionych psów, pozwalający także na kontrolę nad populacją psów, a co za tym idzie wywierający znaczny wpływ na zapobieganie bezdomności zwierząt.

Podjęcie uchwały wywoła skutki finansowe dla Gminy Dębica Kaszubska. W Programie wskazano wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób ich wydatkowania, które zostaną ujęte w budżecie na rok 2016. Zgodnie ze wskazaniem ustawy o ochronie zwierząt Projekt Programu został przekazany do zaopiniowania Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii, zarządcom obwodów łowieckich, organizacjom społecznym, których statutowym celem jest ochrona zwierząt. Projekt programu został pozytywnie zaopiniowany przez Powiatowego Lekarza Weterynarii oraz Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Zwierząt OTOZ ANIMALS. Opiniujący Program zarządca obwodu łowieckiego - Koło Łowieckie Ratusz nie wniósł uwag do projektu Programu ustawowym terminie. Zgodnie z art. 11 ust 8 ww. ustawy niewydanie opinii w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, uznaje się za akceptację przesłanego programu.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856).

Z uwagi na cytowany zapis § 4 uchwały kwestionowany przez Wojewodę Pomorskiego, w myśl art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296), w myśl którego w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się "akty prawa miejscowego". Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP: "Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego." Cechy konstytucyjne aktów prawa miejscowego, jako aktów powszechnie obowiązujących, zdefiniowano w doktrynie i orzecznictwie. W nawiązaniu do tego dorobku kwestionowana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie reguluje w sposób generalny i abstrakcyjny uprawnień, obowiązków osób na zewnątrz organizacji gminy. Natomiast zgodnie z delegacją cyt. przepisu, analizowana uchwała stanowi opis i wytyczne dotyczące sposobu wykonywania zadania gminy w roku 2016. Tym samym, uchwała narusza przywołany przepis ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że: "Uchwała określająca program opieki nad

zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem kierownictwa wewnętrznego, skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów, nie zawiera natomiast norm abstrakcyjnych, generalnych, adresowanych do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów gminy." (wyrok WSA w Lublinie z 7 sierpnia 2012 r., III SA/Lu 463/12).

WSA w Bydgoszczy w wyroku z 19 listopada 2013 r., II SA/Bd 887/13 podkreślił, że: "W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane zostało stanowisko, iż program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie jest aktem prawa miejscowego i zaliczany jest do aktów planowania, będących aktem prawa wewnętrznego. Do istotnych cech aktów planowania zaliczyć należy to, iż w ich treści obok postanowień o generalno-abstrakcyjnym charakterze znajdują się również postanowienia o charakterze indywidualno-konkretnym, natomiast jego normy adresowane są do podmiotów objętych strukturą organizacyjną gminy. Celem programu jest określenie w sposób konkretny sposobów działania gminy w celu należytego wypełnienia obowiązków wskazanych w ustawie." Konsekwentnie, w podobnej sprawie WSA w Bydgoszczy w wyroku z 15 października 2014 r., II SA/Bd 736/14 nie zakwestionował rozstrzygnięcia nadzorczego, w którym stwierdzono nieważność całej uchwały.

Mając powyższe na względzie przedłożenie Radzie Gminy Dębica Kaszubska projektu uchwały jest uzasadnione.