

ZARZĄDZENIE NR 3/2016
WÓJTA GMINY DĘBNICA KASZUBSKA

z dnia 15 stycznia 2016 r.

Szefa Obrony Cywilnej Gminy
w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu
wykrywania i alarmowania (SWA)
na terenie gminy Dębница Kaszubska

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz.827 z późn. zm.), art. 7 ust. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. poz. 96) oraz w oparciu o wytyczne szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania(SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, a także zarządzenia Nr 116/2015 Starosty Słupskiego z dnia 15 grudnia 2015r. **zarządza się,co następuje:**

§ 1. W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie gminy Dębница Kaszubska następujące systemy:

- 1) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
- 2) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny.

§ 2. Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- 1) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
- 2) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
- 4) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach a pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;
- 5) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
- 6) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczenia zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
- 7) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3. Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- 1) **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;

- 2) **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 3) **formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- 4) **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- 5) **ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- 6) **powiadomianie** – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- 7) **prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 8) **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- 9) **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- 10) **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 11) **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- 12) **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4. 1. Gminne SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codzienne funkcjonowanie gminy w stanie stałej gotowości obronnej państwa.

2. Zgodnie z zaleceniami w/w zarządzenia Wojewody Pomorskiego i Starosty Słupskiego na terenie gminy Dębica Kaszubska System Wczesnego Ostrzegania tworzą:

- 1) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK);
- 2) System Stałych Dyżurów;
- 3) 50% obsady drużyny wykrywania i alarmowania;
- 4) 50% obsady GPA;
- 5) komórki organizacyjne (osoby funkcyjne) z terenu gminy Dębica Kaszubska, właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej;
- 6) stanowiska dyżurne lub operacyjne jednostek organizacyjnych, podległych Komendantowi Miejskiemu Policji w Słupsku;

7) stanowiska dyżurne lub operacyjne jednostek organizacyjnych, podległych Komendantowi Miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej;

3. Do podstawowych zadań SWO należy:

- 1) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
- 2) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- 3) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
- 4) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- 5) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej właściwego szczebla administracji publicznej;
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się;
- 7) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- 8) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

4. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej, codziennej działalności statusowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska. Zgodnie z przepisami ustawy o zarządzaniu kryzysowym, jednostki zaangażowane w sprawy zapewnienia bezpieczeństwa obywatelom (w tym SWO) wzajemnie informują się o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, przesyłając również informacje do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

5. SWO funkcjonując całodobowo, jest systemem spójnym całościowo i organizacyjnie działając bez doraźnych aktów prawa powołujących go do działania. Funkcjonowanie wszystkich wymienionych jednostek w SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewnia Wójt Gminy jako Szef Obrony Cywilnej Gminy przy pomocy Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego i pracownika właściwego ds. bezpieczeństwa publicznego.

§ 5. 1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej, tworzone przez niektóre organy administracji publicznej i zakłady pracy. Do formacji tych należy na szczeblu gminy:

- a) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA);
- b) Gminny Punkt Alarmowania (GPA).

2. DWA tworzona jest przez wójta – szefa obrony cywilnej gminy, głównie na bazie pracowników urzędu gminy i jednostek organizacyjnie podległych.

3. GPA tworzony jest przez Wójta – szefa obrony cywilnej gminy:

- a) na bazie GCZK - głównie w oparciu o pracowników gminy i jednostek organizacyjnie podległych;
- b) w sołectwach (osiedlach), na bazie stacjonarnych i mobilnych urządzeń alarmowych jakie się w nich znajdują lub zostaną im przekazane – głównie w oparciu o obsługujące je osoby funkcyjne, sołtysów i członków ich rodzin.

4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z Komendantem Wojskowej Komendy Uzupełnień w Słupsku.

5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.

6. Włączenie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA i/lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku utworzenia formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.

7. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza, gminny SWA wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.

8. Do podstawowych zadań SWA należy:

- 1) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych;
- 2) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza w ramach posiadanych środków lub wnioskowanie o udzielenie pomocy w tej materii do powiatowego SWA;
- 3) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TŚP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) – w miarę możliwości;
- 4) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
- 5) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
- 6) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
- 7) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
- 8) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;
- 9) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
- 10) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
- 11) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej danego szczebla administracji publicznej;
- 12) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. W przypadku braku technicznych możliwości do wykonania powyższych zadań należy wnioskować do powiatowych struktur SWA o udzielenie pomocy w tej materii.

9. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia na szczeblu gminy – Wójt przy pomocy DWA, oraz komórki organizacyjnej (osób funkcyjnych) właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, funkcjonującej w czasie pokoju.

10. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w jego skład, poprzez:

- 1) działalność organizacyjną, polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
- 2) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;

3) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.

11. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA rozwijany jest na polecenie Wójta - Szefa Obrony Cywilnej Gminy.

12. Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6. 1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych i gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (bezpieczeństwo publiczne).

2. Ostrzeżenie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:

- 1) system syren alarmowych OSP, zlokalizowanych na terenie gminy;
- 2) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
- 3) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i służb komunalnych;
- 4) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez Regionalny System Ostrzegania (RSO);

3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania, określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach”.

4. Zasady wykorzystania mediów publicznych tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach, należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.

5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej, będący jednocześnie organem obrony cywilnej na tym terenie.

6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24-godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (bezpieczeństwo publiczne). Ogłoszenie powinno zawierać informację o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.

7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w gminie, zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych nie rzadziej niż:

- 1) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania – raz w miesiącu;
- 2) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych – raz w roku;
- 3) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych – w dni pracy Urzędu Gminy Dębica Kaszubska;
- 4) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza – raz w miesiącu;
- 5) trening SWO i SWA na szczeblu powiatu – raz w roku;
- 6) trening SWO i SWA na szczeblu województwa – raz w roku;
- 7) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu kraju – raz w roku;

8) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA na szczeblu kraju – raz na trzy lata.

§ 7. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się inspektorowi ds. bezpieczeństwa publicznego

§ 8. Ustala się osiągnięcie gotowości gminnego SWO i SWA, zgodnie z regulacjami zawartymi w niniejszym zarządzeniu, na dzień 1 lutego 2016 r.

§ 9. Traci moc Zarządzenie Nr 03/2012 Wójta Gminy Dębica Kaszubska – Szefa Obrony Cywilnej Gminy z dnia 7 maja 2012r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w gminie Dębica Kaszubska.

§ 10. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wójt Gminy Dębica
Kaszubska

Iwona Warkocka