

60

URZĄD GMINY  
W DĘBNICY KASZUBSKIEJ

2013-08-19

L.dz. 2003 zal. podpis Dobrych

**Uchwała Nr 196/g221/P/13**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 14 sierpnia 2013r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594) oraz z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 391 z późn. zm.) w związku z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: z 2002r. Dz. U. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XXXIII/239/2013 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 lipca 2013r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Dębica Kaszubska

- **orzeka nieważność załącznika Nr 1 do badanej uchwały w części oznaczonej lit. G oraz załącznika Nr 2 do badanej uchwały w części oznaczonej lit. H w zakresie słów: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.**

### UZASADNIENIE

W dniu 5 sierpnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXXIII/239/2013 Rady Gminy Dębica Kaszubska z dnia 31 lipca 2013r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Dębica Kaszubska, zaś w dniu 14 sierpnia 2013r. była przedmiotem badania tutejszego Kolegium.

W załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały, w części oznaczonej lit. G oraz w załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały, w części oznaczonej lit. H, Rada Gminy Dębica Kaszubska zawarła, między innymi, postanowienia, że składający deklarację oświadczą, iż: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższe postanowienia Rady Gminy Dębica Kaszubska w sposób istotny naruszają przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych.

Zgodnie z treścią przywołanego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała winna zawierać także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wymóg oświadczenia dotyczącego zgody na przetwarzanie danych osobowych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjęcia badanej uchwały.

Natomiast zgodnie z treścią art. 2 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych przepisy w niej zawarte stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Pod pojęciem przetwarzania danych

osobowych, zgodnie z treścią art. 7 pkt 2 wyżej przywołanej ustawy rozumie się jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych.

Zatem, w ocenie tutejszego Kolegium, złożona przez podatnika deklaracja, uprawnia organ gminy do ewentualnego wydania decyzji administracyjnej w trybie art. 60 w/w ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czy też wystosowania tytułu wykonawczego, lecz nie do tworzenia zbiorów ewidencyjnych.

Przepisy art. 23 ust. 1 przywołanej ustawy o ochronie danych osobowych wymieniają przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych, zaś art. 23 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy wskazuje zgodę - jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Nie jest zatem konieczne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków z art. 23 ust. 1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa. W literaturze przedmiotu podkreśla się, że w sytuacjach, w których dopuszczalność przetwarzania danych osobowych ma swoje niewątpliwe, wyraźne oparcie w przepisach prawa, administrator nie powinien zwracać się („dodatkowo”, „na wszelki wypadek”) o udzielenie zgody na przetwarzanie tych samych danych do zainteresowanych podmiotów (podobnie: J. Barta, R. Markiewicz, Ochrona danych osobowych. Komentarz, Zakamycze 2002, s. 405).

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie we wzorach deklaracji obowiązku oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie przez Urząd Gminy Dębica Kaszubska danych osobowych na potrzeby wykonywania zadań wynikających z realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzory deklaracji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-ca PREZESA

*Janef Orłowski*